



Città Metropolitana di Messina

Proposta di determinazione n. _____ del _____

5687

31/12/2024

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 5362 del 31/12/2024

I Direzione: Servizi Legali e del Personale
Servizio Affari Legali

OGGETTO: Determinazione a contrarre per la fornitura di una banca dati giuridica. Affidamento art. 50, comma 1, lettera b), D. Lgs. n. 36/2023 e impegno somme € 2.600,00. CIG: B4FAB29003.

IL DIRIGENTE

VISTO l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. relativo alle competenze dei Dirigenti;

VISTO il Decreto Sindacale n. 106 del 24/5/2024 di approvazione della nuova Struttura organizzativa dell'ente (Organigramma) e del nuovo Funzionigramma che modifica il Decreto Sindacale n. 4 del 22/01/2024 di revisione dell'assetto organizzativo;

VISTO il Decreto Sindacale n. 7 del 31/01/2024 con il quale è stato conferito l'incarico di Direzione della struttura di livello dirigenziale Direzione Servizi Legali e del Personale al Dott. Giorgio La Malfa, competente alla sottoscrizione del presente atto;

VISTA la Deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 2 del 27.5.2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026;

VISTO il Decreto sindacale n. 123 del 14.06.2024 avente per oggetto: "*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026 , ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000*";

PREMESSO che per l'attività d'ufficio si rende necessario utilizzare adeguati strumenti di consultazione continuativa e banche dati on-line, al fine di assicurare la disponibilità di una sempre completa ed aggiornata panoramica degli interventi normativi, della giurisprudenza, anche sovranazionale, e degli orientamenti dottrinali;

CHE la fornitura del servizio di una banca dati consente di disporre di un efficace prodotto, integrato e coordinato, per l'immediata e completa consultazione di normative, circolari, sentenze, in un unico sistema;

DATO ATTO che il servizio di cui trattasi non è soggetto all'inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026, atteso che il relativo l'importo è inferiore alla soglia di € euro 140.000,00, oltre IVA, indicata dall'art. 37, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

VISTO l'art. 48, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui "*Restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa*";

ATTESO che in virtù del prefato art. 48 del D. Lgs. n. 36/2023 sono vigenti:

- l'art. 1 – comma 449 – della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii., il quale dispone che:“Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti....omissis.....”;

- la legge n. 135/2012, di conversione con modifiche del D. L. n. 95/2012, la quale prevede che i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 25, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, “le stazioni appaltanti sono tenute ad utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26 del predetto decreto”;

- ai sensi dell'art. 4, comma 6, della L.R. n. 12/2011 nel testo modificato dalla L.R. n. 12/2023 “*Per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori o realizzatori della Regione e gli enti di cui all'art. 2 si avvalgono della piattaforma digitale regionale di cui al comma 4 lettera n bis). Quest'ultima, in attuazione del principio di unicità dell'invio, assicura la tempestiva trasmissione dei dati relativi all'intero ciclo di vita del contratto alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici*”;

- ai sensi dell'art. 12, comma 4, della L.R. n. 12/2011 nel testo modificato dalla L.R. n. 12/2023 “*Nelle more della realizzazione della piattaforma digitale regionale di cui al comma 6 dell'art. 4, le stazioni appaltanti che operano sul territorio regionale, per gli specifici affidamenti di cui all'art. 50, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, si avvalgono delle piattaforme informatiche esistenti alimentati con gli Albi di cui ai commi 1 e 2*”;

ACCERTATO CHE non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, c.1, della legge n. 488/99 aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli oggetto da acquistare;

DATO ATTO che per il presente affidamento viene utilizzata la Piattaforma Approvvigionamento Digitale della Città Metropolitana di Messina;

RILEVATO che in relazione all'art. 48, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 le prestazioni in oggetto non presentano carattere transfrontaliero certo;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è il Responsabile del Servizio Affari Legali, dott. Massimo Minutoli, che è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO CHE è stato acquisito il seguente Cig: B4FAB29003;

TENUTO CONTO CHE gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti e della L.R. n. 12/2011 nel testo aggiornato dalla L.R. n. 12/2023;

DATO ATTO CHE:

- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Forma del contratto: mediante scambio di lettere commerciali, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: consultazione e utilizzo banca dati, interventi normativi, giurisprudenza, anche sovranazionale, orientamenti dottrinali, circolari;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 – comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RITENUTO CHE - ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023 - può procedersi mediante affidamento diretto all'acquisto della fornitura del servizio di banca dati, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e in possesso dei requisiti generali e/o speciali previsti dal Codice dei contratti di cui al D.Lgs. n. 36/2023;

VISTO il preventivo del 20/12/2024 della GLM s.a.s. di D'Arenzo Giovanni & C., agenzia di Messina e provincia della Giuffrè Francis Lefebvre, con sede in Messina, Via XXIV Maggio n. 38, per la fornitura del servizio di banca dati "Dejure", al costo di € 2.500,00 oltre IVA in ragione del 4%;

APPURATO che in base all'art. 48, comma 4, D.Lgs. n. 36/2023 "*ai contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si applicano, se non derogate dalla presente parte, le disposizioni del codice*". Da tale disposizione consegue la regola secondo cui ai contratti sotto-soglia europea si applicano, *in primis*, le regole semplificatorie previste dagli artt. 48-55 D. Lgs. n. 36/2023 e, per le sole parti ivi non regolate, la disciplina ordinaria (prevista per gli appalti sopra-soglia) del Codice dei contratti pubblici;

RITENUTO alla stregua di un'attenta valutazione qualitativa ed economica, che il preventivo della suddetta GLM s.a.s di D'Arenzo Giovanni & C., agenzia di Messina e provincia della Giuffrè Francis Lefebvre, con sede in Messina Via XXIV Maggio n. 38, si stima congruo rispetto al valore di mercato;

PRESO ATTO che:

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente*

dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;

- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 36/2023, il presente appalto, dato l'importo, non è suddiviso in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

RITENUTO – per le motivazioni e secondo i criteri e le modalità sopra esposti - di procedere all'acquisizione del servizio di cui trattasi per un importo complessivo pari a € 2.600,00 di cui € 2.500,00 per fornitura e € 100,00 per Iva al 4% a favore di GLM s.a.s. di D'Arenzo Giovanni & C., agenzia di Messina e provincia della Giuffrè Francis Lefebvre, con sede in Messina, Via XXIV Maggio n. 38, come sopra individuato;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 36/2023, nel rispetto del principio di rotazione il suddetto affidamento riguarda un operatore economico non beneficiario di due consecutivi affidamenti aventi ad oggetto una commessa rientrante nella stessa categoria di servizi;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, il possesso dei requisiti di ordine generale, come disciplinati dagli articoli 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, sono stati attestati mediante apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà da parte dell'affidatario, sulla quale saranno effettuate le relative verifiche ai sensi del predetto articolo, previo sorteggio di un campione individuato ai sensi della Direttiva del Segretario Generale n. 1/2024;

PRECISATO, altresì, che, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

RITENUTO che con riferimento a quanto disposto dall'art. 53 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023 di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento che si verifichi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del D. Lgs. n. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RILEVATA l'insussistenza di un conflitto di interesse, anche potenziale, del RUP e del sottoscritto Dirigente in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del Nuovo Codice dei Contratti, giusta dichiarazione agli atti;

CONSIDERATO che la ditta è in regola con i contributi previdenziali secondo quanto desunto dal Durré ricavato dal portale Inail-INPS;

VISTO l'art. 18 – comma 1 – del D. Lgs. n. 36/2023 secondo il quale *“Il contratto è stipulato...omissis...in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82,...omissis...oppure mediante scrittura privata. Omissis...per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n.*

910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.Omissis... ”;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. n. 36/2023;

VISTA la L.R. n. 12/2011 nel testo modificato dalla L.R. n. 12/2023;

VISTO il D. Lgs. n. 81/08;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

VISTO il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Messina;

VISTO il vigente Regolamento di Disciplina dell'Ordinamento Finanziario e Contabile;

VISTO il Modello Patto d'Integrità sottoscritto dal legale Rappresentante della ditta Lorifra di Liuzzo Giovanni;

VISTA la dichiarazione relativa alla clausola di Pantouflage, sottoscritta dal legale rappresentante della GLM s.a.s di D'Arenzo Giovanni & C., con sede in Messina Via XXIV Maggio n. 38;

VISTA la dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti generali e speciali prodotta dalla ditta GLM s.a.s di D'Arenzo Giovanni & C.;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis co 1 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

DETERMINA

DI PROCEDERE all'acquisizione mediante affidamento diretto della fornitura del servizio di banca dati "Dejure", a favore della ditta GLM s.a.s di D'Arenzo Giovanni & C., Agenzia di Messina e provincia della Giuffrè Francis Lefebvre, con sede in Messina Via XXIV Maggio n. 38, partita IVA 03239160835, in quanto la relativa offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite da questa stazione appaltante;

DI APPROVARE la spesa complessiva di € 2.600,00, IVA compresa ai sensi di legge come si seguito ripartita:

- importo della fornitura: € 2.500,00
- IVA al 4% € 100,00

DI PRENDERE ATTO che l'affidatario ha dichiarato, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il possesso dei requisiti di ordine generale come disciplinati dagli articoli 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 mediante apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, sulla quale saranno effettuate le relative verifiche ai sensi del predetto articolo, previo sorteggio di un campione individuato ai sensi della Direttiva del Segretario Generale n. 1/2024.

DI DARE ATTO, altresì, che come richiesto dall'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, il suddetto operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, precisando che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17 – commi 1 e 2 – del predetto D.Lgs.;

DI IMPEGNARE - ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e del principio contabile applicato All. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, la somma di € 2.600,00, corrispondente all'obbligazione giuridicamente perfezionata, con imputazione al cap. 2260, codice codice 01.11-1.03.02.11.006, del bilancio di previsione 2024/2026;

DI DARE ATTO che è stato rispettato il principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023;

DI STABILIRE che l'affidatario deve assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010 con l'individuazione del conto corrente dedicato, delle generalità e del codice fiscale delle persone delegate ad operare, con l'impegno a comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

DI PROCEDERE alla sottoscrizione mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

DI PUBBLICARE la presente Determinazione all'Albo Pretorio on line;

DI DARE MANDATO AL RUP:

- di trasmettere, tramite la PAD utilizzata dalla Città Metropolitana di Messina, ai sensi dell'art. 50, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, l'avviso relativo ai risultati del presente affidamento alla "Piattaforma per la pubblicità legale" della BDNCP con le modalità di cui all'art. 85 del predetto decreto;

- di pubblicare la presente determinazione nella Piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) utilizzata dalla Città Metropolitana di Messina comunicando ai sensi dell'art. 85 comma 4 citato, alla BDNCP il relativo collegamento ipertestuale, al fine di garantire l'accesso ai documenti del presente affidamento fino al completamento della procedura e all'esecuzione del contratto

DI PUBBLICARE il presente provvedimento sul sito istituzionale nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" – Sottosezione di I livello "Bandi di gara e Contratti", ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;

DI DARE ATTO che la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto in materia di protezione dei dati personali dal Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016;

DI ATTESTARE, in riferimento a quanto previsto dall'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazione dalla L. n. 102/2009 e ss.mm.ii. e dall'art. 183, co. 8, del TUEL, che il programma dei pagamenti è coerente con gli stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole del pareggio di bilancio;

DI ATTESTARE, inoltre, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa - contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo provvedimento da parte dello scrivente.

RENDERE NOTO ai sensi della L. 241/90, così come recepita dall'OREL che il Responsabile del Procedimento è il Responsabile del Servizio Affari Legali – I Direzione - dott. Massimo Minutoli, tel. 0907761326, email: m.minutoli@cittametropolitana.me.it, PEC: protocollo@pec.prov.me.it;

DARE ATTO, infine, che il sottoscritto, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, non si trova in alcuna situazione di conflitto d'interesse con riferimento al procedimento di cui trattasi ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei

dipendenti pubblici) e dell'art. 6 del Codice di Comportamento dei dipendenti della Città Metropolitana di Messina, approvato con Decreto sindacale n. 114 del 01/06/2021.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso entro 60 gg. - a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia.

IL DIRIGENTE

Dott. Giorgio La Malfa

firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa

