



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L.R. n. 15/2015

Proposta di determinazione n. 5631 del 24/12/2024

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 5309 del 24/12/2024

**Direzione: III DIREZIONE VIABILITA' METROPOLITANA
SERVIZIO VIADOTTI, GALLERIE E PONTI, PROGRAMMAZIONE OO.PP. E SERVIZI INTEGRATI**

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA CONCESSIONE DELLA DURATA DI ANNI TRE DEL "SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI SULLA RETE VIARIA E RELATIVE PERTINENZE DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI e/o SVERSAMENTI DI MATERIALE".

Decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023

Approvazione ELABORATI DEL SERVIZIO

Approvazione Bando di gara, Disciplinare di gara e Capitolato d'oneri

IL DIRIGENTE

VISTI:

- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. relativo alle competenze dei Dirigenti;
- il Decreto Sindacale n. 106 del 24/05/2024 relativo all'approvazione della nuova Struttura organizzativa dell'ente (Organigramma) e del nuovo Funzionigramma;
- il Decreto Sindacale n. 319 del 30/12/2023 con il quale sono state conferite le funzioni dirigenziali al sottoscritto, competente alla sottoscrizione del presente atto;
- la Deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 02 del 27/05/2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 123 del 14/06/2024 avente per oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024 - 2026, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000";
- il Decreto Sindacale n. 37 del 23/02/2024 che approva l'Adozione dello Schema di Programma Triennale (ANNI 2024-2025-2026) ed Elenco Annuale dei Lavori Pubblici secondo il D. Lgs. 36/2023;
- il Decreto Sindacale n. 77 del 08/04/2024 che approva il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;
- il Decreto Sindacale n. 136 del 12/07/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 – 2026;
- il Decreto Sindacale n. 9 del 31/01/2024 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di direzione della struttura di livello dirigenziale Direzione "Viabilità metropolitana";

PREMESSO CHE:

- questa Città Metropolitana gestisce un patrimonio viabile molto grande suddiviso in Strade Provinciali, Strade Provinciali Agricole e Viabilità di cui è stata trasferita la competenza per varie normative ma non catalogate nel patrimonio di questa Amm.ne;
- questo patrimonio viabile, viene annualmente interessato in un numero consistente di sinistri che obbliga questa Amministrazione a dover intervenire con uomini, mezzi e fondi propri;
- la Città Metropolitana di Messina, in quanto Ente locale responsabile della viabilità di competenza, deve provvedere a ripristinare nel minor tempo possibile le condizioni di viabilità e sicurezza delle aree interessate da incidenti stradali. In particolare, i sinistri che provocano la presenza sul sedime stradale di residui materiali o di condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per l'ambiente o la salute pubblica, devono essere eliminati prima della riapertura al traffico, mentre nel caso di ripristino di opere di protezione laterale si dovrà provvedere collocando la relativa segnaletica di preavviso e di pericolo e delimitando opportunamente la zona non protetta;

CONSIDERATO che :

- è intenzione di questo Ente dotarsi di un servizio che intervenga tempestivamente allorché si verificano eventi che richiedano ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali, lungo la rete viaria di competenza della Città Metropolitana, a seguito di incidenti stradali, perdite di carico e altri eventi, che compromettano la sicurezza degli utenti, comprensivo della rimozione di carcasse di animali rimasti coinvolti;
- sussistono motivi d'urgenza perché:
 - la Città Metropolitana ha competenze su una viabilità assai diffusa e capillare su tutto il vasto territorio di competenza;
 - il numero di esecutori stradali in servizio è notevolmente al di sotto del numero minimo che necessiterebbe per controllare e verificare la viabilità di competenza ed intervenire in caso di sinistro;
 - si rende quindi necessario intervenire nell'imminenza degli eventi di cui al presente servizio;
- questa Stazione Appaltante non è in grado di garantire le prestazioni di che trattasi, con propri mezzi e personale, deve procedere ad apposito affidamento in appalto ad Operatore Economico specializzato nel settore;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'espletamento della procedura aperta, relativa alla concessione del "SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI SULLA RETE VIARIA E RELATIVE PERTINENZE DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA ESCLUSO LE ISOLE EOLIE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI e/o SVERSAMENTI DI MATERIALE", ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, in quanto sussiste la necessità di trovare un operatore economico in grado di intervenire sulle strade della Città Metropolitana di Messina e svolgere le attività di cui all'oggetto;

DATO ATTO che la concessione del Servizio in oggetto non comporta impegno di spesa in quanto l'affidamento del suddetto servizio per l'Ente appaltante è a titolo gratuito;

CONSIDERATO CHE il valore presunto complessivo e indicativo della concessione del servizio è stato stimato in € 120.000,00 annui, pertanto, in relazione alla durata di 3 (tre) anni l'importo stimato della concessione del servizio ammonta ad € 360.000,00. Il valore sopra quantificato è puramente indicativo, in quanto dipendente dal verificarsi o meno dell'evento, ed è stato stimato sulla base della sinistrosità media rilevata nel corso dell'ultimo triennio, rapportata agli interventi di bonifica per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, a seguito del verificarsi di incidenti, effettuati nell'ultimo anno 2023, considerando un costo unitario per interventi standard. L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 165.000,00.;

DATO ATTO che :

- sono stati redatti degli elaborati per la gestione del servizio;
- l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti con apposito atto adottino la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ai sensi dell'art. 192 del TUEL e ss.mm.ii., il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - **Fine che con il contratto si intende perseguire:** Ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali sulla rete viaria e relative pertinenze;
 - **Oggetto del contratto:** SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI SULLA RETE VIARIA E RELATIVE PERTINENZE DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA AD ESCLUSIONE DELLE ISOLE EOLIE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI e/o SVERSAMENTI DI MATERIALE"
 - **Forma del contratto:** contratto di concessione;
- le clausole del contratto ritenute essenziali sono quelle indicate negli allegati del Bando di gara, Disciplinare di gare e Capitolato d'Oneri, che si uniscono al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- la modalità di scelta del contraente: è quella della procedura aperta ,ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO CHE:

- in tema di imposto di bollo si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023;
- all'affidamento del Servizio in oggetto si applica il CCNL Metalmeccanica Industria.
- i lavori di cui trattasi non rientrano nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi di cui al Decreto Ministeriale del 11/10/2017 in vigore e adottati in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;
- che il CIG per le procedure assoggettate al D.Lgs. n. 36/2023, pubblicate a decorrere dal 01/01/2024, avverrà attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;
- è necessario procedere all'assolvimento del contributo ANAC ai sensi dell'art. 1 comma 65 della Legge n. 266/2005;

DATO ATTO CHE

- il rup ha trasmesso al sottoscritto, proposta di indizione per l'affidamento del servizio in oggetto, mediante procedura aperta ai sensi dell'art 71 del d.lgs. 36/2023;
- la procedura verrà espletata interamente in modalità telematica ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

PREDISPOSTA la documentazione per l'affidamento della Concessione del Servizio in oggetto, che forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione, da cui si desumono gli elementi essenziali dell'affidamento che si intende affidare;

RITENUTO:

- necessario concedere il servizio in parola per tre anni, a decorrere dalla stipula del contratto, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs 36/2023;
- necessario, vista la complessità del servizio, e quindi in modo da tutelare l'interesse pubblico e garantire il principio di accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità, trasparenza e di proporzionalità, di ricorrere alle procedure ordinarie del Codice dei contratti pubblici, così come indicato nel parere dell'ANAC n. 13 del 13-03-2024;
- di svolgere la procedura sulla piattaforma di approvvigionamento dell'Ente MAGGIOLI senza limitazione di partecipazione alle società specializzate nell'espletamento del servizio in parola, in

possesso dei requisiti di carattere generale e speciale previsti dagli atti di gara allegati al presente provvedimento;

- di stabilire che l'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 193, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, determinata con riferimento ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi a loro attribuibili, indicati al paragrafo del disciplinare di gara allegato alla presente determinazione;
- di quantificare l'importo complessivo massimo della gara, in € 450.000,00;
- di stabilire i requisiti di idoneità professionale e di carattere tecnico, indicati nel disciplinare di gara;
- di approvare la seguente documentazione di gara allegata alla presente determinazione:
 - ✓ Bando di Gara;
 - ✓ Disciplinare di gara;
 - ✓ Capitolato d'oneri;
 - ✓ Allegato A - Schema di domanda di partecipazione;
 - ✓ Allegato B - Modello di dichiarazione "Patto di Integrità";
 - ✓ Allegato C - Modello di dichiarazione "Clausola Pantouflage";
 - ✓ Allegato D - Modello di dichiarazione del "Protocollo di Legalità";

DATO ATTO che:

- il DGUE viene prodotto e compilato tramite PAD, firmato digitalmente dal rappresentante legale ed allegato alla documentazione prodotta dall'operatore economico;
- la procedura verrà espletata interamente in modalità telematica ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- la concessione è costituita da un unico lotto data la necessità di ricondurre le attività poste in essere ad una progettazione omogenea e ad un unico modello gestionale di riferimento assicurando uniformità nella erogazione delle prestazioni ed una gestione unitaria della consulenza assicurativa e controllo della qualità del servizio;
- il CPV associato al servizio è il seguente: 90611000-3 Servizi di pulizia strade;
- la concessione del servizio non comporta onere alcuno, né presente né futuro, per l'Amministrazione Comunale in quanto la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel "diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio", assumendosi completamente il rischio d'impresa relativo alla gestione. Gli oneri saranno sostenuti da parte degli autori dei danni o dalle Compagnie di Assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati. Nel caso in cui non sia possibile individuare il responsabile e recuperare il credito maturato per l'esecuzione dell'intervento o se il danneggiante, proprietario del mezzo che ha causato il sinistro, non risulta assicurato, nei modi e nelle forme previsti dalla normativa assicurativa vigente in materia, i costi dovranno rimanere ad esclusivo carico del concessionario;

PRECISATO CHE ai fini dell'individuazione della soglia del contratto ai sensi dell'art. 179 del D. Lgs. 36/2023, per le finalità di cui all'art. 14 del medesimo decreto, la cauzione provvisoria e definitiva è ai sensi degli artt. 53 e 117 del medesimo decreto;

RILEVATA l'insussistenza di un conflitto di interesse, anche potenziale, del RUP e del sottoscritto, in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del Nuovo Codice dei Contratti, giusta dichiarazione agli atti;

VISTI:

- l'art. 18 – comma 1 - del D.Lgs. n. 36/2023 secondo il quale "*Il contratto è stipulato...omissis...in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82,...omissis...in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, oppure mediante scrittura privata. Omissis...*";
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- il D. Lgs. n. 36/2023;
- la L.R. n. 12/2011 nel testo modificato dalla L.R. n. 12/2023;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Messina;
- il vigente Regolamento di disciplina dell'Ordinamento finanziario e contabile

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

DI INDIRE, per i motivi descritti in premessa, una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento della Concessione del Servizio indicato in oggetto, per tre (3) anni a decorrere dalla stipula del contratto, da svolgersi in modalità telematica su piattaforma Maggioli utilizzata dall'Ente metropolitano di Messina (ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.);

DI PROCEDERE all'affidamento della Concessione del "SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI SULLA RETE VIARIA E RELATIVE PERTINENZE DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI e/o SVERSAMENTI DI MATERIALE", ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;

DI DARE ATTO che:

- a. l'affidamento della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali sulla rete viaria e relative pertinenze di competenza della Città Metropolitana di Messina a seguito di incidenti stradali e/o sversamenti di materiale, non comporta onere alcuno, né presente né futuro, per in quanto risulta remunerato dalle Compagnie Assicuratrici nei termini e nei modi indicati dagli atti allegati al presente atto;
- b. il servizio verrà aggiudicato ricorrendo al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 193 comma 3 del d.lgs 36/2023;
- c. nel bando di gara sarà inserito il giorno della gara ed il termine di scadenza per la ricezione delle offerte;

DI APPROVARE la seguente documentazione di gara allegata alla presente determinazione:

- Bando di Gara;
- Disciplinare di gara;
- Capitolato d'oneri;
- Allegato A - Schema di domanda di partecipazione;
- Allegato B - Modello di dichiarazione "Patto di Integrità";
- Allegato C - Modello di dichiarazione "Clausola Pantouflage";
- Allegato D - Modello di dichiarazione del "Protocollo di Legalità";

DI DARE MANDATO al sottoscritto RUP ai fini della pubblicazione con valore legale, di cui all'art. 85 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 di pubblicare i documenti di gara, come sopra individuati, nella Piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) Maggioli comunicando, ai sensi dell'art. 85 comma 4 citato, alla BDNCP il relativo collegamento ipertestuale, al fine di garantire l'accesso ai documenti di gara fino al completamento della procedura e all'esecuzione del contratto;

DI PUBBLICARE sul sito istituzionale nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" – Sottosezione di I livello "Bandi di gara e Contratti", ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii., la presente determinazione a contrarre e i documenti di gara;

DI DARE ATTO che il sottoscritto Dirigente e RUP dott. Biagio Privitera non si trova in alcune delle ipotesi di conflitto di interessi previste dalla disciplina applicabile;

DI DISPORRE CHE lo scrivente Dirigente, a seguito dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione relativa alla procedura de qua, provvederà alla sottoscrizione con firma digitale mediante scrittura privata;

DI DARE ATTO CHE:

- la presente determinazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio online, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" e comunicati alla BDNCP ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023;
- la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016 in materia di protezione dei dati personali;

DI ATTESTARE, inoltre, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo provvedimento da parte dello scrivente;

DARE ATTO, infine, che:

- il sottoscritto, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento secondo quanto previsto dall'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, non si trova in alcuna situazione di conflitto d'interesse con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 6 del Codice di Comportamento dei dipendenti della Città Metropolitana di Messina, approvato con Decreto sindacale n. 114 del 01/06/2021;
- avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso entro 60 gg. - a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia.

IL DIRIGENTE
dott. Biagio PRIVITERA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005 (Codice Amministrazione Digitale) e ss.mm.ii.