



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L. R. n. 15/2015 e ss.mm.ii.

3155

26/07/2023

Proposta di Determinazione n. _____ del _____

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2928

del 28/07/2023

Direzione: **IV – Edilizia Metropolitana e Istruzione**

Servizio: **Edilizia Scolastica**

OGGETTO: Determina di risoluzione contratto repertorio N. 14453 del 20/04/2018, ai sensi dell'art. 108, ex Dlgs 50/2016, dall'art. 3.7 del CSA, nonché degli artt. 122 e 226 del Dlgs 36/2023 (nuovo CCP) e degli artt. 1 e 10 dell'allegato II.14 dello stesso codice, in riferimento all'appalto di lavori per opere da realizzare nel Comune di Milazzo (ME) - lavori di manutenzione straordinaria per adeguamento alla normativa di sicurezza, igiene del lavoro da eseguire presso L'I.T.I. "Majorana".

CUP: B57E09000150002 CIG: 632808441D

II RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO

Che con Determinazione Dirigenziale del Dirigente della IV^a Direzione n. 58 del 25/01/2022 il sottoscritto, ing. Rosario BONANNO, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'intervento in oggetto, in sostituzione del geom. Antonino MICELI;

Che con Determinazione Dirigenziale n.117 del 16/10/2013 dell'ex VI Direzione, in linea con i compiti istituzionali dell'ex Provincia Regionale di Messina, è stato approvato il progetto esecutivo, redatto dall'UTP della stessa Direzione, relativo ai "Lavori di manutenzione straordinaria per adeguamento alla normativa di sicurezza, igiene del lavoro da eseguire presso l'I.T.I. "E. Majorana" nel Comune di Milazzo (ME), per un importo complessivo € 378.836,24, specificando altresì che all'atto dell'approvazione del progetto non vi era ancora un finanziamento disponibile, di conseguenza si intendeva ricorrere alla partecipazione verso i programmi di finanziamento regionali;

Che in data 21/01/2015 il MEF di concerto con il MIUR e il MIT hanno sottoscritto un Decreto nel quale sono stati predisposti criteri e procedure per l'emanazione di un Piano Nazionale Triennale di Edilizia Scolastica, in attuazione del DL 104/2013 (conv. Legge 128/2013);

Che in linea con il sopraindicato Decreto Interministeriale, il MIUR ha emanato il Decreto 160 del 16/03/2015, con il quale sono state ripartite su base regionale le risorse necessarie per la realizzazione del PNT di Edilizia Scolastica ed è stato previsto per la Regione Sicilia un finanziamento complessivo di € 109.710.361,50, mediante mutuo gratuito con la Cassa Depositi e Prestiti ed oneri di ammortamento a totale carico dello Stato, ai sensi dell'art.10 del D.L. n.104 del 2013;

Che sulla base del Decreto del MIUR, la Regione Sicilia ha approvato, con D.D.G. del 27 maggio 2015, il Piano Regionale Triennale 2015-2017 per gli interventi sull'Edilizia Scolastica, il quale prevedeva n. 175 interventi ammissibili per una richiesta di finanziamento complessiva pari a € 106.699.312, 66;

Che con la sottoscrizione del predetto mutuo la Cassa Depositi e Prestiti ha concesso alla Regione Siciliana un prestito pari ad € 82.740.101,00, con provvista presso la Banca Europea degli Investimenti (BEI), al netto degli interessi;

Che l'ex Provincia Regionale di Messina, con nota prot. n. 12156 del 02.04.2015, ha presentato istanza di finanziamento al Dipartimento Istruzione e Formazione Professionale della Regione Sicilia e con nota n. 2490/Gab. del 08/06/2015 l'Assessorato ha comunicato che il progetto di cui in oggetto è stato inserito nel Piano Regionale Triennale

finanziato secondo le modalità previste nel Decreto 160/2015 del MIUR. Inoltre, l'Ente beneficiario del finanziamento veniva "autorizzato ad avviare le procedure di gara ovvero di affidamento dei lavori, nelle more della sottoscrizione, da parte della Regione, del contratto di mutuo con la cassa Depositi e Prestiti";

Che con Determina a contrarre n. 751 del 24.07.2015 dell'ex VI Direzione dell'ex Provincia di Messina sono stati approvati gli atti per l'espletamento della relativa gara e si è disposto di affidare i lavori mediante procedura aperta, previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'ex art.55, c. 5 del ex D. Lgs. n.163/06, procedendo alla scelta del contraente secondo il criterio stabilito dall'art. 19 c.1 lett. a) della L.R. n. 12/2011 del testo coordinato con l'ex D.Lgs. n.163/2006;

Che è stata sottoscritta, tra la Regione Siciliana e la Città Metropolitana di Messina, apposita "Convenzione relativa all'assunzione diretta d'impegni" che stabilisce le modalità di finanziamento e di esecuzione dei lavori;

Che in seguito all'espletamento della gara di appalto è risultata prima classificata la ditta CO.BI.FUR Srl, la quale, al pari della ditta EDILDELTA Srl seconda classificata, non hanno superato le successive verifiche sul possesso di tutti i requisiti richiesti dalla normativa di settore per l'assegnazione e la realizzazione dell'appalto;

Che sulla base dei fatti sopraindicati si è proceduto all'accertamento dei requisiti richiesti dalla normativa di settore nei confronti della ditta TERRITO Giuseppe, terza classificata, per poi procedere all'aggiudicazione definitiva dei lavori verso quest'ultima con Determina Dirigenziale n. 1046 del 19/10/2017, per un importo contrattuale pari a € 275.570,63, oltre IVA al 22%;

Che tra la Città Metropolitana di Messina, IV Direzione, e la ditta Territo Giuseppe, è stato stipulato il contratto di affidamento lavori di manutenzione straordinaria per adeguamento alla normativa di sicurezza, igiene del lavoro presso l'I.T.I. Majorana, CUP: B57E09000150002 - CIG: 632808441D, in data 20/04/2018, repertorio N. 14453, registrato a Messina il 11/05/2018 al N. 3908 serie 1T;

Che ai sensi dell'articolo 2 del sopraindicato contratto "L'Impresa aggiudicataria dichiara di obbligarsi, come si obbliga, ad eseguire i lavori di che trattasi con il ribasso del 12,5909 %, a tutte le condizioni e modalità indicate negli elaborati del progetto che viene allegato al contratto per farne parte integrante e sostanziale";

Che il Direttore dei Lavori, Geom. Nicolò Anna, in seguito all'autorizzazione del Responsabile del Procedimento prot. N. 665/18 del 07.05.2018 e del preavviso dato con nota n. 666/18 del 07.05.2018, ha convocato il Sig. Giuseppe TERRITO (Rappresentante Legale dell'Impresa) e il Geom. Carmelo GALOFARO (Direttore Operativo) per la formale consegna dei lavori, avvenuta con Verbale del 10/05/2018, sottoscritto dalle parti e senza alcuna riserva o eccezione;

Che nel verbale di consegna dei lavori si è concordato che l'ultimazione dei lavori stessi avrebbe dovuto verificarsi entro e non oltre il 06/11/2018, ossia 180 gg consecutivi decorrenti dalla data di sottoscrizione del verbale;

Che con Ordine di Servizio N. 1, NP 0033972/18 del 04/10/2018 della Città Metropolitana di Messina è stato dato avviso all'impresa di accelerare l'avanzamento dei lavori poiché in ritardo rispetto ai tempi programmatici contrattuali;

Che l'impresa Territo ha inoltrato un'istanza alla Città Metropolitana di Messina, in data 09/10/2018, acquisita con NP 34382/18, nella quale si chiede la sospensione dei lavori a causa del mancato sgombero di una parte dei locali dell'edificio, interessata dai lavori, non risultante interdetta alle persone;

Che in seguito alla sopraindicata istanza è stata concessa, con verbale del 23/10/2018, la sospensione dei lavori, la cui ripresa degli stessi, verificata la rimozione delle cause ostative, è stata autorizzata con verbale del 21/01/2019, fissando l'ultimazione dei lavori entro la data del 04/02/2019;

Che in seguito alla richiesta di proroga dell'impresa Territo del 23/10/2018, motivata da fattispecie riconducibili alle previsioni dei CGA e CSA, con atto del 24/01/2019 NP 127 dell'Ente, è stata concessa una proroga di 90 gg per terminare i lavori con scadenza perentoria e inderogabile al 05/05/2019;

Che con Ordine di Servizio N. 2, NP 0004196/19 del 12/02/2019, il RUP e il Direttore dei Lavori della IV Direzione della Città Metropolitana di Messina, verificato l'ennesimo ritardo rispetto al cronoprogramma di esecuzione dei lavori, danno avviso all'impresa Territo di accelerare e completare i lavori entro il termine del 05/05/2019, stabilito con ultimo atto di proroga, pena la risoluzione del contratto così come prevista dall'articolo 3.7 del Capitolato Speciale d'Appalto e dalle normative di settore;

Che l'impresa Territo, in risposta al sopraindicato OdS, deposita in data 12/03/2019 un'istanza presso la Città Metropolitana di Messina, registrata con NP 0008473/19, nella quale chiede di poter usufruire di un'ulteriore proroga di 45 gg per la conclusione dell'appalto;

Che il Direttore dei lavori in seguito agli ulteriori sopralluoghi effettuati dopo l'OdS N. 2, ha verificato per l'ennesima volta il forte ritardo dei lavori rispetto al cronoprogramma degli stessi, nondimeno non è stato possibile concedere alcuna ulteriore proroga, così come il termine ultimo di fine lavori del 05/05/2019 non è stato rispettato dall'impresa Territo;

Che sulla base della sopraindicata verifica del Direttore dei Lavori, la IV Direzione della Città Metropolitana di Messina ha emanato, con NP 849 del 23/05/2019, una Convocazione in cantiere per il giorno 04/06/2019, ai sensi dell'art 136.

co. 5 dell'ex Dlgs 163/2006, oggi art. 122, co. 3 del Dlgs 36/2023, per lo svolgimento del contraddittorio con il rappresentante dell'impresa Territo Giuseppe, prima di procedere alla risoluzione del contratto;

Che in data 04/06/2019, sul luogo di cantiere in presenza del RUP e del Direttore dei Lavori della Città Metropolitana di Messina, del Direttore Operativo e del titolare dell'impresa Territo, con verbale di accertamento su ordini impartiti nei lavori, si verifica un avanzamento dei lavori pari al 18% e un avanzamento complessivo rispetto agli obblighi contrattuali pari al 45%, con inosservanza altresì del termine massimo di fine lavori fissato per il giorno 05/05/2019;

Che nel corso del sopraindicato contraddittorio, dietro esplicita richiesta e dichiarazione d'impegno dell'impresa Territo, viene concesso un ulteriore termine di 60 gg, per il completamento dei lavori, fermo restando l'applicazione delle penali previste dal CCP per i ritardi verificati;

Che la IV Direzione dell'Ente, in data 14/01/2020, con prot. n. 0000841/20, in seguito a ripetuti sopralluoghi e solleciti del Direttore dei Lavori, ha dovuto prendere atto dell'abbandono del cantiere e dell'inosservanza dell'ulteriore concessione di 60 gg per la conclusione dei lavori, provvedendo quindi alla convocazione, per il giorno 20/01/2020, del rappresentante dell'impresa Territo per lo svolgimento del contraddittorio, della redazione dello stato di consistenza dei lavori, dell'inventario e la presa in consegna degli impianti e materiali ritenuti utili e necessari, quali attività propedeutiche alla risoluzione del contratto, ai sensi dell'art. 108, ex Dlgs 50/2016 e artt. 122 e 226 del Dlgs 36/2023 (nuovo CCP), nonché degli artt. 1 e 10 dell'allegato II.14 dello stesso codice;

Che in data 20/01/2020, sul luogo del cantiere, in presenza del Direttore dei Lavori, del Direttore Operativo e del Rappresentante dell'Istituzione scolastica, tramite atto di verbalizzazione, si è constatata l'assenza del titolare dell'impresa Territo o di un suo delegato, al pari dell'irreperibilità telefonica dello stesso. Al contempo si è verificato il mancato completamento dei lavori previsti negli atti di gara e nel contratto;

Che in data 21/01/2020 il Direttore dei Lavori ha provveduto all'elaborazione del documento di contabilizzazione delle prestazioni eseguite e delle penali previste dalla norma e da contratto;

Che in data 17/06/2020, con protocollo n. 0015366/20, il RUP in carica della Città Metropolitana di Messina ha comunicato all'impresa Territo, mettendo per conoscenza i Dirigenti competenti, il termine di 15 gg per presentare le proprie osservazioni rispetto le inadempienze precedentemente verbalizzate, scaduto il quale si sarebbe proceduto all'avvio degli adempimenti necessari per la risoluzione del contratto, così come previsto dall'art. 108, ex Dlgs 50/2016, dall'art. 3.7 del CSA, nonché dagli artt. 122 e 226 del Dlgs 36/2023 (nuovo CCP) e dagli artt. 1 e 10 dell'allegato II.14 dello stesso codice;

Che in seguito alla sopraindicata comunicazione non vi è stata, ad oggi, alcuna risposta da parte dell'impresa Territo, né da un suo rappresentante delegato;

PER QUANTO PREMESSO

VISTI l'ex Dlgs 50/2016, art. 108, oggi art. 122 del Dlgs 36/2023, nuovo Codice dei Contratti Pubblici (CCP), nonché l'articolo 226 e quanto previsto agli artt. 1 e 10 dell'allegato II.14 dello stesso codice ;

CONSIDERATO il DPR n. 380 del 6 giugno 2001 «*Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*», aggiornato con Legge n.41 del 21 aprile 2023;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e ss.mm.ii., concernente «*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*»;

VISTO il Dlgs n. 267 del 2000, TUEL «*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*» con ss.mm.ii.;

TENUTO CONTO del Dlgs 165/2001 «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*»

CONSIDERATE le norme di rinvio ed in particolare gli artt. 1175, 1176, 1321, 1375, 1654 e 1655 del Codice Civile;

VISTA la Legge Regionale n. 15 del 2015 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO lo Statuto dell'Ente;

VISTO il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO il Regolamento sui controlli interni;

TENUTO CONTO delle disposizioni contenute dall'art. 3.1 al 3.7 e all'11.1 del Capitolato Speciale di Appalto, nonché nel contratto/disciplinare di incarico dei lavori di cui in oggetto;

VERIFICATA l'insussistenza di conflitti di interesse prevista dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

PROPONE

- Di adottare quanto premesso come parte integrante e sostanziale della determinazione richiesta;
- di procedere, ai sensi dell'art. 108, ex Dlgs 50/2016, dell'art. 3.7 del CSA, nonché degli artt. 122 e 226 del Dlgs 36/2023 (nuovo CCP), alla risoluzione del contratto di appalto con l'impresa Territo Giuseppe, N. 14453 di Repertorio, del 20/04/2018, registrato a Messina il 11/05/2018 al N. 3908 serie 1T, per i motivi narrati in premessa e per grave inadempimento degli obblighi prestazionali relativi ai *"lavori di manutenzione straordinaria per adeguamento alla normativa di sicurezza, igiene del lavoro da eseguire presso L'I.T.I.- Majorana"*;
- di prendere atto che il sottoscritto, in qualità di RUP, e il Direttore dei Lavori, dovranno svolgere i successivi adempimenti e l'aggiornamento delle verbalizzazioni rispetto alle disposizioni previste all'art. 108, co 6 e 9, ex Dlgs 50/2016, all'art. 122, co. 8, del Dlgs 36/2023, nonché agli artt. 1 e 10, co. 4 dell'allegato II.14 del nuovo codice, in materia di ripiegamento dei cantieri, redazione dello stato di consistenza dei lavori, inventario di materiali, mezzi e impianti, con la relativa presa in consegna;
- di esperire ulteriori azioni consecutive alla risoluzione del contratto, come l'escussione della polizza fideiussoria, e di riservare l'applicazione delle attività necessarie per la tutela da eventuali danni conseguenti e riconnessi agli inadempimenti dell'impresa appaltatrice;
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di procedere alla segnalazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) del presente provvedimento;
- di procedere alla pubblicazione del provvedimento secondo le modalità e i termini di legge.

Il Responsabile dell'istruttoria

F.to dott. Fabio PUTORTI'

Il Responsabile Unico del Procedimento

ing. Rosario BONANNO

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE DELLA IV DIREZIONE

VISTA la superiore proposta;

CONSIDERATO che la stessa è conforme alle disposizioni di leggi e ai regolamenti attualmente vigenti;

DETERMINA

- Che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione, insieme a quanto rappresentato nella proposta;
- di procedere, ai sensi dell'art. 108, ex Dlgs 50/2016, dell'art. 3.7 del CSA, nonché degli artt. 122 e 226 del Dlgs 36/2023 (nuovo CCP), alla risoluzione del contratto di appalto con l'impresa Territo Giuseppe, N. 14453 di Repertorio, del 20/04/2018, registrato a Messina il 11/05/2018 al N. 3908 serie 1T, per i motivi narrati in premessa e per grave inadempimento degli obblighi prestazionali relativi ai *"lavori di manutenzione straordinaria per adeguamento alla normativa di sicurezza, igiene del lavoro da eseguire presso L'I.T.I.- Majorana"*;
- di autorizzare il RUP e il Direttore dei Lavori allo svolgimento dei successivi adempimenti ed all'aggiornamento delle verbalizzazioni rispetto alle disposizioni previste all'art. 108, co 6 e 9, ex Dlgs 50/2016, all'art. 122, co. 8, del Dlgs 36/2023, nonché agli artt. 1 e 10, co. 4 dell'allegato II.14 del nuovo codice, in materia di ripiegamento dei cantieri, redazione dello stato di consistenza dei lavori, inventario di materiali, mezzi e impianti, con la relativa presa in consegna;
- di esperire ulteriori azioni consecutive alla risoluzione del contratto, come l'escussione della polizza fideiussoria, e di riservare l'applicazione delle attività necessarie per la tutela da eventuali danni conseguenti e riconnessi agli inadempimenti dell'impresa appaltatrice;
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di procedere alla segnalazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) del presente provvedimento;

- di procedere alla pubblicazione del provvedimento secondo le modalità e i termini di legge.

DI DARE ATTO:

Che è stata accertata l'insussistenza di conflitto di interesse in capo al Responsabile del procedimento e al Direttore dei Lavori, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e dell'art. 6, commi 2 e 7 del D.P.R. 62/2013, nonché in osservanza del "Codice di comportamento dell'Ente";

Che il presente provvedimento è rilevante ai fini delle disposizioni sulla trasparenza amministrativa, in linea con il DLgs n. 33/2013;

Che il presente provvedimento verrà inserito nella raccolta generale dell'Ente e pubblicato sull'Albo Pretorio del relativo Sito Istituzionale;

DI DARE ATTO:

Che con la sottoscrizione del presente provvedimento si attesta la regolarità, la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

Che la pubblicazione del presente provvedimento sul Sito Istituzionale dell'Ente sarà effettuata nel rispetto del DLgs n. 196/2003, come modificato dal DLgs. 10 agosto 2018 n. 101, in linea con il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, in materia di trattamento dei dati;

DI RENDERE NOTO, ai sensi della L. n. 241 del 1990 e del Dlgs n. 33 del 2013:

Che Il responsabile del procedimento è il RUP, Ing. Rosario BONANNO, del Servizio Edilizia Scolastica, tel 0907761261, email: r.bonanno@cittametropolitana.me.it, PEC protocollo@pec.prov.me.it.

Che il responsabile dell'istruttoria è il dott. Fabio PUTORTI', del Servizio Edilizia Scolastica, email: f.putorti@cittametropolitana.me.it;

Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio dal lunedì a venerdì dalle ore 9:30 alle ore 12:30 e nei giorni di martedì e giovedì dalle ore 15:00 alle ore 16:30.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso presso il TAR entro 60 gg. a decorrere dal giorno successivo al termine della pubblicazione sull'Albo Pretorio, oppure presso il Presidente della Regione Sicilia entro 120 gg.

IL DIRIGENTE F. F. DELLA IV DIREZIONE

DOTT. B.PRIVITERA

Firmato digitalmente