



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L.R. n. 15/2015

Proposta di determinazione n. 2694 del 26/06/2023

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2430 del 26/06/2023

Il Segretario Generale

“Servizi Istituzionali, Anticorruzione e Trasparenza, U.R.P.”

OGGETTO: Conferimento incarico di collaborazione occasionale per docenza nella giornata di formazione sul tema: “il nuovo codice dei contratti pubblici (d.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) e recenti novità giurisprudenziali”.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO CHE:

l’art. 7-bis del D. Lgs. 165/2001, fa obbligo alle pubbliche amministrazioni di implementare specifici percorsi di formazione per il proprio personale dipendente

l’art.54 del CCNL del personale enti locali nel quadro dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione, attribuisce alla formazione del personale svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell’attività delle amministrazioni;

ATTESO CHE per sostenere una efficace politica di sviluppo delle risorse umane, gli enti assumono la formazione quale leva strategica per l’evoluzione professionale e per l’acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo, da cui consegue la necessità di dare ulteriore impulso all’investimento in attività formative;

RITENUTO CHE la formazione professionale del personale dipendente della Città Metropolitana e dei Comuni che ne fanno parte, rappresenta un percorso privilegiato per attuare in concreto uno dei percorsi di valorizzazione e motivazione del personale dipendente, attraverso azioni mirate ad accrescere la preparazione personale specifica e le capacità operative;

PRESO ATTO della crescente complessità dell’assetto normativo della materia degli appalti a seguito delle recenti e radicali riforme introdotte con l’emanazione del Decreto Legge n. 36/2023 nuovo codice degli appalti;

CHE, pertanto, si rende necessario organizzare una giornata formativa di 6 ore sulle novità e criticità del Decreto Legge n. 36/2023 del nuovo codice degli appalti, rivolta ai dipendenti dell’Ente

e dei Comuni di tutto il territorio metropolitano ed in particolare a coloro che sono impegnati nell'attuazione di appalti e forniture e degli interventi del PNRR;

RITENUTO necessario conferire un incarico di docenza in favore di un esperto di comprovata capacità didattica, formativa e preparazione;

CONSIDERATO CHE l'art. 7 del D.Lgs n.165/01, al comma 6, declina i presupposti di legittimità per il ricorso ad incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza e specificatamente:

“a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;

b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;

c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;

d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione. [.....]”.

Al comma 6 bis viene esplicitato un ulteriore presupposto concretantesi nel necessario previo espletamento di una procedura comparativa per la scelta del collaboratore; ed infatti, il summenzionato comma recita testualmente: “*le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione*”.

L'osservanza dell'obbligo di espletamento di una procedura concorsuale per la scelta del collaboratore, previsto dall'art. 7, comma 6 bis, D.lgs. n. 165/2001, costituisce, senza alcun dubbio, un adempimento fondamentale per la legittima attribuzione di incarichi di collaborazione esterna, sebbene le stesse linee guida della Corte dei Conti in materia ammettano in limitati casi la deroga alla regola generale circa il ricorso ad una procedura comparativa pubblicizzata; ed invero, è stato acclarato che “*il ricorso a procedure comparative adeguatamente pubblicizzate può essere derogato con affidamento diretto nei limitati casi individuati dalla giurisprudenza: a) procedura comparativa andata deserta; b) unicità della prestazione sotto il profilo soggettivo; c) assoluta urgenza determinata dalla imprevedibile necessità della consulenza in relazione ad un termine prefissato o ad un evento eccezionale, ricordando che la 'particolare urgenza' deve essere 'connessa alla realizzazione dell'attività discendente dall'incarico'” (cfr. ex multis, C.d.C., sez. contr. Piemonte, del. n. 34/2016).*

DATO ATTO, pertanto, che si può prescindere da ogni formalità di comparazione tra più soggetti, tra gli altri motivi, per prestazioni di lavoro di natura tecnica o artistica o culturale per la quale non è possibile effettuare comparazione poiché l'attività richiesta può essere garantita solo ed esclusivamente da un determinato soggetto, in quanto strettamente connessa alla capacità e all'abilità dello stesso;

CHE la Città Metropolitana di Messina ha già organizzato negli anni scorsi seminari formativi sulle principali novità giurisprudenziali e normative in materia di contratti pubblici con relatore il prof. Avv. Francesco Armenante, di cui si è potuta apprezzare l'alta e qualificata preparazione oltre che la eccellente capacità didattica;

CONSIDERATA la specificità degli argomenti e la loro attualità applicativa è stato contattato il prof. Avv. Francesco Armenante, docente in materie giuridiche presso la facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Salerno, relatore in numerosi convegni e seminari presso la Scuola della Pubblica Amministrazione e Formez/PA;

CHE il prof. Avv. Francesco Armenante si è reso disponibile ad effettuare un seminario in presenza della durata di una giornata di 6 ore, sul tema: “Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) e recenti novità giurisprudenziali” per il prossimo 28 giugno 2023, richiedendo un compenso di € 1.300,00= (euro milletrecento,00) IVA esente omnicomprensivo di spese, oneri fiscali e previdenziali;

CHE il docente Prof. Avv. Francesco Armenante è in regola con le contribuzioni obbligatorie della propria cassa forense;

RITENUTO CHE la somma richiesta appare congrua all’offerta formativa, tenuto in considerazione sia l’alta preparazione del docente sia che a carico dell’Ente non vi sono altre spese di viaggio, vitto e alloggio del docente;

VISTI:

a) il Decreto Legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica ;

b) il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria “*allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011*”;

c) l’*art 183 del D. Lgs. 267/2000 “Impegno di Spesa”*;

TENUTO CONTO CHE il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere **registrate** nelle scritture contabili quando l’obbligazione è perfezionata (impegno), con **imputazione** all’esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio;

TENUTO CONTO CHE le risorse finanziarie sono previste al cap. 1130 denominato “*Spese per la formazione, qualificazione e perfezionamento del personale, convegni di studio, seminari*” - esercizio 2023 sufficientemente capiente;

VISTA la determinazione dell’Autorità di Vigilanza n. 10 del 22.12.2010, che esclude dall’ambito di applicazione degli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari introdotti dalla Legge n. 136/2010, gli incarichi di collaborazione conferiti ex art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001 in quanto contratti di lavoro autonomo da tenere distinti dai contratti di appalto di servizi disciplinati dal Codice dei contratti e soggetti alle regole di tracciabilità;

PRESO ATTO CHE, ai sensi e per gli effetti dell’art. 151, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Finanziario;

VISTE le LL.RR. 48/91 e 30/2000 che disciplinano l’ O.R.E.L.;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 che agli artt. 4 e 17 attribuisce ai Dirigenti la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;

VISTO lo Statuto Provinciale;

VISTO il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il regolamento sui controlli interni;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VERIFICATA l'insussistenza di conflitti d'interesse prevista dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

Per quanto in premessa,

PROPONE

la realizzazione di un Seminario formativo sul tema: *“Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) e recenti novità giurisprudenziali”* da svolgersi in presenza, presso il Salone degli Specchi – Palazzo dei Leoni, il giorno 28 giugno 2023, rivolto al personale dell'Ente e dei Comuni di tutto il territorio metropolitano;

AFFIDARE al Prof. Avv. Francesco Armenante, docente in materie giuridiche della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Salerno, l'incarico di relatore al Seminario formativo della durata di una giornata, sul tema: *“Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) e recenti novità giurisprudenziali”* che si terrà a Messina il prossimo 28 giugno 2023;

IMPEGNARE la somma complessiva necessaria pari a € 1.300,00=(milletrecento/00) omnicomprendivo di spese, oneri fiscali e previdenziali sul capitolo seguente:

Missione	1	Programma	1	Titolo	1	Macroagg	3.2.19.
Titolo	1	Funzione		Servizio	9	Intervento	3
Cap./Art.	1130	Descrizione	Spese per formazione personale				
		CIG		CUP			
Creditore	Avv. Francesco Armenante						
Causale	Docenza per Seminario formativo Codice Appalti						
Modalità finan.	Bilancio provinciale						
Imp./Prenot.	Impegno	Importo	1.300,00				

IMPUTARE la spesa complessiva di € 1.300,00 in relazione alla esigibilità della obbligazione, sul Cap. 1130 Esercizio bil. 2023 come segue:

Esercizio provvisorio	PdC finanziario	Cap/art.	Num.	Comp.economica
2023		1130		2023

ACCERTARE, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
31/12/23	1300

ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

DARE ATTO che, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento sui controlli interni, il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, e pertanto il presente atto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

TRASMETTERE il presente provvedimento alla II Direzione Servizi Finanziari per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Il Responsabile del procedimento
F.to Patrizia Abramo

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la superiore proposta;

CONSIDERATO che la stessa è conforme alle disposizioni di legge e ai regolamenti attualmente vigenti;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio;

TENUTO CONTO che le risorse finanziarie sono previste al cap. 1130 denominato "Spese per la formazione del personale" del Bilancio Es. 2023,

DETERMINA

AUTORIZZARE la realizzazione di un Seminario formativo sul tema: "*Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) e recenti novità giurisprudenziali*" da svolgersi in presenza, presso il Salone degli Specchi – Palazzo dei Leoni, il giorno 28 giugno 2023, rivolto al personale dell'Ente e dei Comuni di tutto il territorio metropolitano;

AFFIDARE al Prof. Avv. Francesco Armenante, docente in materie giuridiche della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Salerno, l'incarico di relatore al Seminario formativo della durata di una giornata, sul tema: "*Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) e recenti novità giurisprudenziali*" che si terrà a Messina per il prossimo 28 giugno 2023, dietro compenso di € 1.300,00=(milletrecento/00) IVA esente, onnicomprensivo di spese, oneri fiscali e previdenziali;

IMPEGNARE la somma complessiva necessaria pari a € 1.300,00= (milletrecento/00) onnicomprensivo di spese, oneri fiscali e previdenziali sul capitolo seguente:

Missione	1	Programma	1	Titolo	1		Macroagg	3.2.19
Titolo	1	Funzione		Servizio	9		Intervento	3

Cap./Art.	1130	Descrizione	Spese per formazione personale		
		CIG		CUP	
Creditore		Francesco Armenante			
Causale		Docenza per Seminario formativo Codice Appalti			
Modalità finan.		Bilancio provinciale			
Imp./Prenot.	Impegno	Importo		1.300,00	

IMPUTARE la spesa complessiva di € 1.300,00 in relazione alla esigibilità della obbligazione, sul Cap. 1130 Esercizio bil. 2023 come segue:

Esercizio provvisorio	PdC finanziario	Cap/art.	Num.	Comp.economica
2023		1130		2023

ACCERTARE, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
31/12/23	1300

ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

DARE ATTO CHE, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento sui controlli interni, il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, e pertanto il presente atto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

DARE ATTO CHE il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

TRASMETTERE il presente provvedimento:

all'Economo della Città Metropolitana di Messina;

alla II Direzione Servizi Finanziari per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to R. Carrubba

Il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n° 241/1990, è il Responsabile dei Servizi Istituzionali, Anticorruzione e Trasparenza, Urp,, Patrizia Abramo; recapiti 090/7761701 e-mail: p.abramo@cittametropolitana.me.it PEC: protocollo@pec.prov.me.it;

Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 9:30 alle ore 12.30 e nei giorni di martedì e giovedì dalle ore 15:00 alle 16:30.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso entro 60 gg. - a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia.