



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

Decreto Sindacale

n. 231 del 03/10/2022

OGGETTO: Bilancio consolidato 2021 - Individuazione componenti del gruppo amministrazione pubblica della Città Metropolitana di Messina e del perimetro di consolidamento.

Visto il Decreto Sindacale n. 82 del 22.04.2022, “**Disciplina regolamentare per lo svolgimento delle sedute deliberanti del Sindaco Metropolitano in modalità telematica a distanza**”;

il Segretario Generale Avv. Anna Maria Tripodo, accertata l'identità del Sindaco dott. Federico Basile, alle ore 11:01 dichiara aperta la seduta.

Vista l'allegata proposta di decreto relativo all'oggetto;

Vista la L.R. n. 15 del 04.08.2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Viste le LL.RR. n. 48/91 e n. 30/2000 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Vista la proclamazione del Sindaco del comune di Messina, dott. Federico Basile, avvenuta il 16 giugno 2022;

Visto l'art. 13 comma 1 della Legge 15/2015 e ss.mm. che recita “*Il Sindaco metropolitano è di diritto il Sindaco del comune capoluogo*”;

VISTI i pareri, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 30 del 23.12.2000:

- per la regolarità tecnica, dal Dirigente proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal Dirigente della II Direzione – Servizi Finanziari;

IL SINDACO METROPOLITANO DECRETA

APPROVARE la proposta di decreto indicata in premessa, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

DARE ATTO che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

Proposta di Decreto Sindacale

- 1^ DIREZIONE "SERVIZI GENERALI E POLITICHE DI SVILUPPO ECONOMICO E CULTURALE

Servizio "Affari Legali"

Ufficio Monitoraggio delle Partecipate

- 2^ DIREZIONE "SERVIZI FINANZIARI E TRIBUTARI "

Servizio "Controllo Gestione e Rendiconto finanziario"

Ufficio Rendiconto di Gestione

OGGETTO: Bilancio Consolidato 2021 - Individuazione componenti del gruppo amministrazione pubblica della Città Metropolitana di Messina e del perimetro di consolidamento.

*** PREMESSO:**

- che il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- che l'articolo 11-*bis* di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;
- il D.M. 11 agosto 2017 *"Aggiornamenti degli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni e dei loro organismi"*

VISTO l'art. 11-*bis* del D.lgs. 118/2011, come modificato con D.lgs. 126/2014;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.lgs. 118/2011 e ss.mm ii), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

DATO ATTO che, ai sensi del punto 3 art. 11-*bis* del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- a) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- b) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

RILEVATO che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte dell' Organo Esecutivo;

CONSIDERATO che costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.lgs. 118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);
2. gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti pubblici o privati dotati di personalità giuridica e autonomia contabile.

2.1 gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;

2.2 gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;

3. Le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile libro V, titolo V, capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione.

3.1 Le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3.2 Le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

CONSIDERATO che gli enti e le società del gruppo compresi nel "Gruppo Amministrazione

Pubblica" possono non essere inseriti nel "Gruppo bilancio consolidato" nei casi di:

- a) irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 3 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- ✓ totale dell'attivo,
- ✓ patrimonio netto,
- ✓ totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente".

In ogni caso sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

- b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali).

DETERMINATA la soglia di irrilevanza relativa all'esercizio 2021 come segue dai corrispondenti dati del Conto economico e del Conto del Patrimonio al 31/12/2021 della Città Metropolitana di Messina già proposto e approvato con Decreto Sindacale n.173 del 12/07/2022 e successivamente approvato dalla Conferenza Metropolitana con Deliberazione n. 4 del 25/08/2022;

Parametri	Valori Città Metropolitana di Messina	%	Valori Soglia
Totale attivo	€ 694.543.932,94	3%	€ 20.836.317,98
Patrimonio netto	€ 554.457.474,32	3%	€ 16.633.724,22
Ricavi caratteristici	€ 84.434.500,33	3%	€ 2.533.035,00

VISTA le note della 1° Direzione Servizi generali e politiche di sviluppo economico e culturale "Servizio Affari Legali", Ufficio Monitoraggio delle Partecipate, con cui sono stati trasmessi i Bilanci delle società partecipate al 31/12/2021;

VISTI gli esiti dell'ultima ricognizione effettuata dal Servizio "Affari Legali" approvata con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan n. 170 del 17/12/2021 in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel *gruppo amministrazione pubblica* e nel *gruppo bilancio consolidato*, secondo i criteri stabiliti dal D.Lgs.118/2011 e dal principio contabile 4/4 e ss.mm.ii., così riportati:

RAGIONE SOCIALE	Quota	Valore della partecipazione	Bilancio 2021	CREDITO VANTATO DALLA PARTECIPATA	NATURA DEL CREDITO	CREDITO ENTE	DIFFERENZA A CREDITO	DIFFERENZA A DEBITO
ATOME1 SPA - in liquidazione dal 04.03.2011	5%	50.000,00	non pervenuto	€ 199.875,08	da contratto	€ 1.214.451,79	€ 1.014.576,71	
ATOME2 SPA - in liquidazione dal 09.06.2010	10%	100.000,00	non pervenuto	€ 1.787.795,00	da contratto	€ 8.124.512,00	€ 6.336.717,00	
ATOME3 SPA - in liquidazione dal 19.07.2010	1,67%	4.178,33	non pervenuto	€ 74.696,00	da contratto	€ 93.000,00	€ 18.304,00	
ATOME4 SPA - in liquidazione dal 16.02.2011	10%	10.000,00	non pervenuto	€ 431.213,00	da contratto	€ 472.158,99	€ 40.945,99	
ATOME5 Srl in liquidazione dal 29.1.2011	10%	1.992,57	non pervenuto	€ 74,25	da contratto			
MULTISERVIZI Srl	4,86%	3.076,00		Intervenuta sentenza dichiarativa di fallimento				
FELUCA S.p.A.	20%	-		Intervenuta sentenza dichiarativa di fallimento				
SOGAS S.p.A.	14,96%	463.760,00		Intervenuta sentenza dichiarativa di fallimento	Ammissione al passivo	€ 171.483,00	€ 171.483,00	
VIGILANZA VENATORIA	6,51%	2.603,00		Intervenuta sentenza dichiarativa di fallimento				
ASSOCIAZIONE ENTE TEATRO in liquidazione dal 12.2.1996	n.1 quota (33,33%)	51.645,68	INATTIVA	€ 283.657,00	Ripianamento Perdite d'esercizio fino al 31/12/2012	€ 173.230,39		€ 110.426,60
SRR Area Metrop. Società Consortile per Azioni	5%	30.000,00	pervenuto	Non risultano debiti/crediti				
SRR Messina Prov. Società Consortile per Azioni	5%	30.000,00	pervenuto	Non risultano debiti/crediti				
SRR Messina Isole Eolie Società Consortile a r.l.	5%	500,00	non pervenuto	Non risultano debiti/crediti				
G.A.C. PATTI	6%	2.500,00	non pervenuto	Esercitato recesso				
SV.IM. Consortium per lo sviluppo Imprese società consortile per azioni in liquidazione.	0,05%	250,00	INATTIVA	Esercitato recesso				
CENTRO CULTURALE DEL TURISMO -Consorzio	n.1 quota 50%	30.987,74	non pervenuto	Non risultano debiti/crediti				
TOTALE Valore Partecipazione su Capitale sociale		781.493,32						
NOTE:								

CONSIDERATO che l' Ente, tramite l' Ufficio Monitoraggio delle Partecipate, ha proceduto a richiedere agli organismi partecipati i bilanci o le situazioni contabili al 31/12/2021 con note prot. 29557 e 20568 del 21/06/2022; n. 27152 e 27156 del 25/08/2022; n. 29551 e 29563 del 20/09/2022;

CONSIDERATO che solo le seguenti Società hanno trasmesso i rispettivi bilanci al 31/12/2021: SRR Area Metropolitana; SRR Messina Prov. ;

VISTO che in base alle soglie di rilevanza e sulla base dei bilanci d'esercizio dei predetti organismi partecipati riferiti all'anno 2021, la situazione dell'Ente, ai fini del consolidamento, si rappresenta in questo modo:

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA	QUOTA	TOTALE ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	RICAVI	ANNOTAZIONE ESITO
VALORE LIMITE	3%	694.543.932,94	554.457.474,32	84.434.500,33	
SRR AREA METROP.	5%	20.836.317,98	16.633.724,22	2.533.035,00	Irrilevante per parametri sotto soglia
SRRMESSINA PROV.	5%	1.451.025	811.114	570.799	Irrilevante per parametri sotto soglia
		1.174.679	117.236	1.043.232	

TENUTO CONTO che in applicazione del Principio contabile n. 4/4 allegato al D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.:

"Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica:

.....è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce".

VISTI i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000, sulla presente proposta di deliberazione;

VISTI:

- . il D. Lgs. n. 267/2000;
- . il D. Lgs. n. 118/2011;
- . il D. Lgs. n. 126/2014;
- . il D.M. 11 agosto 2017;
- . i vigenti principi contabili applicati;
- . il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- . il parere tecnico e contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000.

Si propone che il Sindaco Metropolitano

DECRETI

Per quanto in premessa riportato:

- 1) **DARE ATTO** che in base alle soglie di irrilevanza economica o di partecipazione o di impossibilità di consolidamento per mancanza dei bilanci "alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce" i citati organismi partecipati sono fuori dal perimetro di consolidamento al 31/12/2021;
- 2) **DARE ATTO** che il perimetro di consolidamento non comprende alcuna società, ente o organismo;
- 3) **DARE ATTO** che annualmente, alla fine di ogni esercizio, si procederà all'aggiornamento, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio considerato, procedendo a rielaborare gli elenchi previsti dal D.Lgs. 118/2011 a cura dell'Ufficio Monitoraggio Partecipate;
- 4) **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

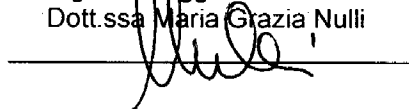
Il Funzionario Responsabile
Ufficio Rendiconto di Gestione
dott.ssa Stefania Leardi



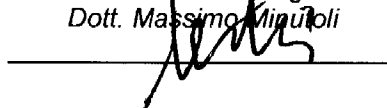
Il Funzionario Responsabile P.O.
Servizio Controllo Gestione e Rendiconto Finanziario
Dott. Salvatore Ciccio



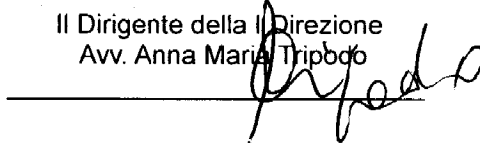
Il Dirigente Reggente della II Direzione
Dott.ssa Maria Grazia Nulli



Il Funzionario Responsabile P.O.
Servizio Affari Legali
Dott. Massimo Minutoli



Il Dirigente della II Direzione
Avv. Anna Maria Tripodo



PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di decreto.

Addi 28/09/22

IL DIRIGENTE REGGENTE DELLA II DIREZIONE

IL DIRIGENTE EFF.
D.ssa Maria Grazia Nalli

Si dichiara che la proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Addi _____

IL DIRIGENTE REGGENTE DELLA II DIREZIONE

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di decreto.

Addi 28/09/22

IL DIRIGENTE REGGENTE DELLA II DIREZIONE

IL DIRIGENTE EFF.
D.ssa Maria Grazia Nalli

Ai sensi del D.Lgs 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addi _____

IL DIRIGENTE REGGENTE DELLA II DIREZIONE

2^a DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
VISTO PRESO NOTA
Messina 28.09.22 Il Funzionario

Decreto Sindacale n. 231 del 03/10/2022

Oggetto: Bilancio consolidato 2021 - Individuazione componenti del gruppo amministrazione pubblica della Città Metropolitana di Messina e del perimetro di consolidamento.

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente.

Il Sindaco Metropolitano

Il Segretario Generale

.....
(Dott. Federico Basile)

.....
(Avv. Anna Maria Tripodo)

Il Certificato di pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio di questa Città Metropolitana di Messina è reso in forma elettronica dal Servizio preposto.
--

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE
