



# CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

## Decreto Sindacale

adottato dal Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco Metropolitano

n. 69 del 13 APR. 2022

**OGGETTO:** Bilancio consolidato 2020 - Individuazione componenti del gruppo amministrazione pubblica della Città Metropolitana di Messina e del perimetro di consolidamento.

l'anno duemilaventidue il giorno TREDICI del mese di APRILE,  
alle ore 11:00, nella sede di Palazzo dei Leoni, il Commissario Straordinario  
Ing. Leonardo Santoro, cui sono attribuiti i poteri del Sindaco Metropolitano, con  
l'assistenza del Segretario Generale Avv. M. A. CAPONETTI:

**Vista** l'allegata proposta di decreto relativo all'oggetto;

**Vista** la L.R. n. 15/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

**Viste** le LL.RR. n. 48/1991 e n. 30/2000 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**Visto** il Decreto Presidenziale n. 512/GAB del 22 febbraio 2022 con il quale il Presidente della Regione Siciliana ha nominato Commissario Straordinario l'ing. Leonardo Santoro;

**Visti** i pareri, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 30 del 23.12.2000:

- per la regolarità tecnica, dal Dirigente proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal Dirigente della II Direzione – Servizi Finanziari;

## DECRETA

**APPROVARE** la proposta di decreto indicata in premessa, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

**DARE ATTO** che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



## **CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA**

**Proposta di Decreto Sindacale  
Per il Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco Metropolitano**

**- 1^ DIREZIONE "SERVIZI GENERALI E POLITICHE DI SVILUPPO ECONOMICO E CULTURALE**

**Servizio "Affari Legali"  
Ufficio Monitoraggio delle Partecipate**

**- 2^ DIREZIONE "SERVIZI FINANZIARI E TRIBUTARI "  
Servizio "Controllo Gestione e Rendiconto finanziario"  
Ufficio Rendiconto di Gestione**

**OGGETTO: Bilancio consolidato 2020 - Individuazione componenti del gruppo amministrazione pubblica della Città Metropolitana di Messina e del perimetro di consolidamento.**

### **PREMESSO:**

- che il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- che l'articolo 11-*bis* di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;
- il D.M. 11 agosto 2017 *"Aggiornamenti degli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni e dei loro organismi"*

**VISTO** l'art. 11-*bis* del D.lgs. 118/2011, come modificato con D.lgs. 126/2014;

**VISTO** il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.lgs. 118/2011 e ss.mm ii), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

**DATO ATTO** che, ai sensi del punto 3 art. 11-*bis* del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- a) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;

- b) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

**RILEVATO** che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte dell' Organo Esecutivo;

**CONSIDERATO** che costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.lgs. 118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

2. gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti pubblici o privati dotati di personalità giuridica e autonomia contabile.

2.1 gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;

2.2 gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;

3. Le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile libro V, titolo V, capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione.

3.1 Le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3.2 Le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

**CONSIDERATO** che gli enti e le società del gruppo compresi nel “Gruppo Amministrazione Pubblica” possono non essere inseriti nel “Gruppo bilancio consolidato” nei casi di:

- a) irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 3 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- ✓ totale dell'attivo,
- ✓ patrimonio netto,
- ✓ totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione” dell'ente”.

In ogni caso sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

- b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali).

**DETERMINATA** la soglia di irrilevanza relativa all'esercizio 2020 come segue dai corrispondenti dati del Conto economico e del Conto del Patrimonio al 31/12/2020 della Città Metropolitana di Messina già proposto e approvato dal Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan con Decreto Sindacale n.31 del 04/03/2022 e approvato dalla Conferenza Metropolitana con Deliberazione n. 2 dell'1/04/2022;

| Parametri             | Valori Città Metropolitana di Messina | %  | Valori Soglia   |
|-----------------------|---------------------------------------|----|-----------------|
| Totale attivo         | € 582.179.778,89                      | 3% | € 17.465.393,36 |
| Patrimonio netto      | € 485.435.968,43                      | 3% | € 14.563.079,05 |
| Ricavi caratteristici | € 78.273.426,47                       | 3% | € 2.348.202,79  |

**VISTA** le note della I° Direzione Servizi generali e politiche di sviluppo economico e culturale “Servizio Affari Legali”, Ufficio Monitoraggio delle Partecipate, con cui sono stati trasmessi i Bilanci al 31/12/2020 delle società partecipate;

**VISTI** gli esiti della ricognizione effettuata al 31/12/2020 dal Servizio “Affari Legali” approvata con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan n. 170 del 17/12/2021 in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel *gruppo amministrazione pubblica* e nel *gruppo bilancio consolidato*, secondo i criteri stabiliti dal D.Lgs.118/2011 e dal principio contabile 4/4 e ss.mm.ii., così riportati:

| RAGIONE SOCIALE                                                                                | Quota                 | Valore della<br>partecipazione | Ultimo<br>bilancio<br>approvato | Bilancio<br>2020 | CREDITO VANTATO<br>DALLA PARTECIPATA                  | NATURA<br>DEL<br>CREDITO                 | CREDITO ENTE   | DIFFERENZA A<br>CREDITO | DIFFERENZA A<br>DEBITO |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------|---------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------|-------------------------|------------------------|
| ATOME1 SPA - in liquidazione dal<br>04.03.2011                                                 | 5%                    | 50.000,00                      | 2016                            | non pervenuto    | € 643.085,00                                          | da contratto                             | € 6.147.653,00 | € 5.504.568,00          |                        |
| ATOME2 SPA - in liquidazione dal<br>09.06.2010                                                 | 10%                   | 100.000,00                     | 2011                            | non pervenuto    | € 1.787.795,00                                        | da contratto                             | € 8.124.512,00 | € 6.336.717,00          |                        |
| ATOME3 SPA - in liquidazione dal<br>19.07.2010                                                 | 1,67%                 | 4.178,33                       | 2019                            | non pervenuto    | € 74.686,00                                           | da contratto                             | € 93.000,00    | € 18.304,00             |                        |
| ATOME4 SPA - in liquidazione dal<br>16.02.2011                                                 | 10%                   | 10.000,00                      | 2015                            | non pervenuto    | € 431.213,00                                          | da contratto                             | € 472.158,99   | € 40.945,99             |                        |
| ATOME5 Srl in liquidazione dal<br>29.1.2011                                                    | 10%                   | 1.992,57                       | 2017                            | non pervenuto    | € 74,25                                               | da contratto                             |                |                         | € 74,25                |
| MULTISERVIZI Srl                                                                               | 4,86%                 | 3.076,00                       | 2011                            |                  | Intervenuta sentenza<br>dichiarativa di<br>fallimento |                                          |                |                         |                        |
| FELUCA S.p.A.                                                                                  | 20%                   | -                              | 2016                            |                  | Intervenuta sentenza<br>dichiarativa di<br>fallimento |                                          |                |                         |                        |
| SOGAS S.p.A.                                                                                   | 14,86%                | 463.760,00                     | 2015                            |                  | Intervenuta sentenza<br>dichiarativa di<br>fallimento |                                          |                |                         |                        |
| VIGILANZA VENATORIA                                                                            | 6,51%                 | 2.603,00                       |                                 |                  | Intervenuta sentenza<br>dichiarativa di<br>fallimento |                                          |                |                         |                        |
| ASSOCIAZIONE ENTE TEATRO in<br>liquidazione dal 12.2.1996                                      | n.1 quota<br>(33,33%) | 51.645,68                      | 2012                            | non pervenuto    | € 283.657,00                                          | Ripianamento<br>Perdite d'eserci-<br>zio | € 173.230,39   |                         | € 110.426,60           |
| SRR Area Metrop. Società<br>Consortile per Azioni                                              | 5%                    | 30.000,00                      | 2020                            |                  | Non risultano<br>debiti/crediti                       |                                          |                |                         |                        |
| SRR Messina Prov. Società<br>Consortile per Azioni                                             | 5%                    | 30.000,00                      | 2020                            |                  | Non risultano<br>debiti/crediti                       |                                          |                |                         |                        |
| SRR Messina Isole Eolie Società<br>Consortile a r.l.                                           | 5%                    | 500,00                         | 2020                            |                  | Non risultano<br>debiti/crediti                       |                                          |                |                         |                        |
| G.A.C. PATTI                                                                                   | 6%                    | 2.500,00                       | 2018                            | non pervenuto    | Esercitato recesso                                    |                                          |                |                         |                        |
| SV.IM. Consortium per lo sviluppo<br>Imprese società consortile per<br>azioni in liquidazione. | 0,05%                 | 250,00                         |                                 | INATTIVA         | Esercitato recesso                                    |                                          |                |                         |                        |
| CENTRO CULTURALE DEL<br>TURISMO -Consortio                                                     | n.1 quota<br>50%      | 30.987,74                      | 2020                            |                  | Non risultano<br>debiti/crediti                       |                                          |                |                         |                        |
| TOTALE Valore Partecipazione su<br>Capitale sociale                                            |                       | 781.493,32                     |                                 |                  |                                                       |                                          |                |                         |                        |
| NOTE:                                                                                          |                       |                                |                                 |                  |                                                       |                                          |                |                         |                        |
| ATO1 S.p.A. - contenzioso pendente                                                             |                       |                                |                                 |                  |                                                       |                                          |                |                         |                        |
| ATO2 S.p.A. - contenzioso pendente                                                             |                       |                                |                                 |                  |                                                       |                                          |                |                         |                        |
| ATO4 S.p.A.- contenzioso pendente                                                              |                       |                                |                                 |                  |                                                       |                                          |                |                         |                        |
| ATO5 S.p.A. - il debito risulta all'anno 2015.                                                 |                       |                                |                                 |                  |                                                       |                                          |                |                         |                        |

**CONSIDERATO** che l'Ente ha proceduto a richiedere agli organismi partecipati i bilanci o le situazioni contabili al 31/12/2020 con pec n.30154 del 1/9/2021; n. 30150 del 1/9/2021; n. 31492 del 14/9/2021 e n. 31493 del 14/9/2021;

**CONSIDERATO** che solo le seguenti Società hanno trasmesso i rispettivi bilanci al 31/12/2020: SRR Area Metropolitana; SRR Messina Prov. ; SRR Messina Isole Eolie e Consorzio Centro Culturale del Turismo;

**VISTO** che in base alle soglie di rilevanza e sulla base dei bilanci d'esercizio dei predetti organismi partecipati riferiti all'anno 2020, la situazione dell'Ente, ai fini del consolidamento, si rappresenta in questo modo:

| CITTA'<br>METROPOLITANA<br>DI MESSINA | QUOTA | TOTALE ATTIVO  | PATRIMONIO<br>NETTO | RICAVI        | ANNOTAZIONE ESITO                         |
|---------------------------------------|-------|----------------|---------------------|---------------|-------------------------------------------|
|                                       |       | 582.179.778,89 | 485.435.968,43      | 78.273.426,47 |                                           |
| VALORE LIMITE                         | 3%    | 17.465.393,36  | 14.563.079,05       | 2.348.202,79  |                                           |
| SRR AREA METROP.                      | 5%    | 1.224.341      | 811.114             | 547.586       | Irrilevante per parametri<br>sotto soglia |
| SRR MESSINA PROV.                     | 5%    | 965.651        | 117.236             | 881.195       | Irrilevante per parametri<br>sotto soglia |
| SRR MESSINA ISOLE<br>EOLIE            | 5%    | 124.092        | 57.133              | 177.070       | Irrilevante per parametri<br>sotto soglia |
| CENTRO CULTURALE<br>TURISMO CONSORZIO | 50%   | 101.421        | 33.486              | 67.504        | Irrilevante per parametri<br>sotto soglia |

**TENUTO CONTO** che in applicazione del Principio contabile n. 4/4 allegato al D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.:

*"Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica:*

*.....è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce".*

**VISTI** i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000, sulla presente proposta di deliberazione;

**VISTI:**

- . il D. Lgs. n. 267/2000;
- . il D. Lgs. n. 118/2011;
- . il D. Lgs. n. 126/2014;
- . il D.M. 11 agosto 2017;
- . i vigenti principi contabili applicati;
- . il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- . il parere tecnico e contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000.

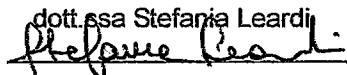
**Si propone che il Commissario Straordinario  
con i poteri del Sindaco Metropolitano**

**DECRETI**

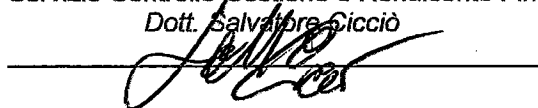
Per quanto in premessa riportato:

- 1) **DARE ATTO** che in base alle soglie di irrilevanza economica o di partecipazione o di impossibilità di consolidamento per mancanza dei bilanci "alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce" i citati organismi partecipati sono fuori dal perimetro di consolidamento al 31/12/2020;
- 2) **DARE ATTO** che il perimetro di consolidamento non comprende alcuna società, ente o organismo;
- 3) **DARE ATTO** che annualmente, alla fine di ogni esercizio, si procederà all'aggiornamento, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio considerato, procedendo a rielaborare gli elenchi previsti dal D.Lgs. 118/2011 a cura dell'Ufficio Monitoraggio Partecipate;
- 4) **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

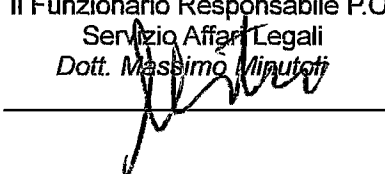
Il Funzionario Responsabile  
Ufficio Rendiconto di Gestione  
dott.ssa Stefania Leardi



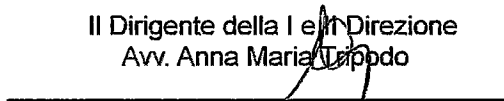
Il Funzionario Responsabile P.O.  
Servizio Controllo Gestione e Rendiconto Finanziario  
Dott. Salvatore Sicciò



Il Funzionario Responsabile P.O.  
Servizio Affari Legali  
Dott. Massimo Minutoli



Il Dirigente della I e II Direzione  
Avv. Anna Maria Tripodo



### PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di decreto.

Addì 12/04/2022

IL DIRIGENTE  
Avv. Anna Maria TRIPODO



Si dichiara che la proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Addì \_\_\_\_\_

IL DIRIGENTE  
Avv. Anna Maria TRIPODO

### PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di decreto.

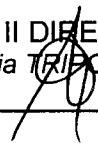
Addì 12/04/2022

2<sup>a</sup> DIR. SERVIZI FINANZIARI  
UFFICIO IMPEGNI

VISTO PRESO NOTA

Messina 12/4/2022 Funzionario

IL DIRIGENTE II DIREZIONE  
Avv. Anna Maria TRIPODO



Ai sensi del D.Lgs 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addì 12/04/2022

IL DIRIGENTE II DIREZIONE  
Avv. Anna Maria TRIPODO

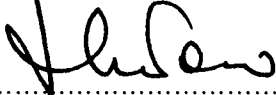


Decreto Sindacale n. 69 del 13 APR. 2022

Oggetto: Bilancio consolidato 2020 - Individuazione componenti del gruppo amministrazione pubblica della Città Metropolitana di Messina e del perimetro di consolidamento

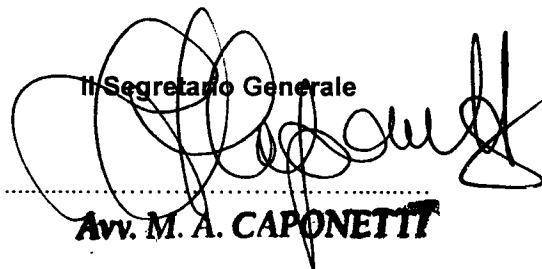
Letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario



(Ing. Leonardo Santoro)

Il Segretario Generale



**Avv. M. A. CAPONETTI**

Il Certificato di pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio di questa Città Metropolitana di Messina è reso in forma elettronica dal Servizio preposto.

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

\_\_\_\_\_