



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L.R. n. 15/2015

Proposta di determinazione n. 1346 del 27/11/2019

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1162 del 29/11/2019

III DIREZIONE VIABILITA' METROPOLITANA II SERVIZIO – DISTRETTO COSTA JONICA

OGGETTO: Decreto n. 49 del 16/02/2018 “Finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane” – Progetto dei lavori di Manutenzione straordinaria per migliorare i livelli di sicurezza lungo le SS.PP. del Primo Ufficio Viabilità (dai villaggi Sud del Comune di Messina al Comune di Mandanici) - COD: 03600.19.ME

Importo complessivo: € 937.600,00

C.U.P: B97H18004460001

Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Approvazione schema lettera d'invito e disciplinare di gara

Prenotazione impegno di spesa

**Il R.U.P. e Responsabile del Servizio – Titolare P.O.
Delegato Funzioni Dirigenziali**

PREMESSO:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 832 del 26/09/2019 il sottoscritto Ing. Giovanni LENTINI è stato delegato, ai sensi dell'art. 33 del vigente ROUS, con riferimento comma 1-bis dell'art. 17 del D. Lgs. n. 165/2001, aggiunto dall'art. 2, comma 1, della legge 15 luglio 2002, n. 145, allo svolgimento di alcune delle competenze comprese nelle funzioni di cui alle lettere b), d) ed e) del comma 1;

- che con Decreto Ministeriale n. 49 del 16/02/2018 “Finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane”, sono state individuate le risorse da ripartire tra le province e le città metropolitane, sulla base del programma quinquennale 2019-2023;

- che le risorse assegnate con il Decreto, di cui sopra, per l'annualità 2019, così come per le restanti, sono pari ad € 4.688.220,84 e consentono alla Città Metropolitana di Messina di beneficiare dell'avvio delle attività necessarie all'attuazione degli interventi;

- che per le ben note traversie che affliggono le Città Metropolitane Siciliane sin dal 2012, legate alla rimodulazione dell'assetto istituzionale che la Regione Siciliana si è voluta imporre, e dettate dalla mancata approvazione dei bilanci relativi ai predetti anni, ed in particolare per il consuntivo 2018 ed il bilancio di previsione 2019, che hanno fatto sì che si siano ridotti quasi allo zero i trasferimenti per investimenti, e quindi si è altrettanto quasi azzerata la programmazione degli interventi di manutenzione lungo le arterie stradali, nonostante l'urgenza, non è stato possibile avviare in tempi brevi le procedure di gara, relative al citato decreto n. 49/2018 per l'annualità 2019;

CONSIDERATO che con verbale sottoscritto nel corso della riunione del 04/11/2019, indetta dal Dirigente della III Direzione a seguito di preventiva convocazione inviata ai responsabili dei servizi viabilità della medesima direzione, si è stabilito di affidare i lavori in oggetto, stante l'urgenza dettata dalla perdita dei finanziamenti già accreditati in bilancio, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara (art. 36 comma 2 lett. c-bis e art. 63 comma 2 lett. c del codice dei contratti);

VISTO il progetto esecutivo redatto in data 16/09/2019 dai tecnici della III Direzione – Viabilità Metropolitana concernente i lavori specificati in oggetto per l'importo complessivo di € 937.600,00, di cui € 730.189,40 per lavori

a base d'asta ed € 15.661,047 per costi della sicurezza ed € 191.749,53 per somme a disposizione dell'Amministrazione, approvato in linea tecnica dal Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 comma 3 della L.R. n. 12/2011 come modificato dall'art. 24 della L.R. 8/2016, con parere n. 51 del 20/09/2019 e validato dallo stesso RUP in pari data;

RITENUTO:

- che i tratti di strada oggetto di progettazione necessitano di urgenti interventi di manutenzione e messa in sicurezza;

- che con D.D. n. 864 del 09/10/2019 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori;

- che si prevede di fronteggiare la relativa spesa con fondi di cui al cap. 7780/S Bilancio 2019 denominato *“Trasferimento dal Ministero delle Infrastrutture e di Trasporti per finanziamenti relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane;*

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. che dispone *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*

VISTO il quesito posto all'IFEL (Istituto costituito allo scopo di garantire assistenza tecnica formativa ed informativa al sistema dei Comuni), dal Responsabile dei Servizi Finanziari riguardo la possibilità, in regime di gestione provvisoria, di poter assumere impegni di spesa in conto capitale derivanti da fondi trasferiti dal MIT per finanziare interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di Province e Città Metropolitane nonché da fondi derivanti dal Patto per lo Sviluppo della Città Metropolitana di Messina Delibera CIPE 26/2016 (Masterplan);

VISTA la risposta dell'IFEL al suddetto quesito che consente, data la particolare situazione finanziaria in cui versano le Province e le Città Metropolitane, gli impegni di spesa in conto capitale, durante la gestione provvisoria, all'esclusivo fine di evitare un danno patrimoniale all'Ente come è quello rappresentato dalla perdita dei finanziamenti;

VISTA la nota prot. 2380/Rag. Gen. del 29/07/2019 con la quale il Dirigente della F.F. della II Direzione trasmette la risposta Arconet, sul quesito formulato relativamente all'assunzione degli impegni di spesa in assenza del Bilancio di previsione 2019, che precisa: *“nel corso della gestione provvisoria, in deroga all'art. 38-quater comma 1 del D.L. n. 34 del 2019, si può avviare il procedimento di spesa e prenotare la relativa spesa, contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione 2019”;*

DATO ATTO che con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan n. 39 del 26/11/2019, viene approvata la *“Variazione al Bilancio di Previsione provvisorio per l'esercizio finanziario 2019. Stanziamento somme su risorse e corrispondenti capitoli di spesa”;*

VISTA la nota prot. 2380/Rag. Gen. del 29/07/2019 con la quale il Dirigente della F.F. della II Direzione trasmette la risposta Arconet, sul quesito formulato relativamente all'assunzione degli impegni di spesa in assenza del Bilancio di previsione 2019, che precisa: *“nel corso della gestione provvisoria, in deroga all'art. 38-quater comma 1 del D.L. n. 34 del 2019, si può avviare il procedimento di spesa e prenotare la relativa spesa, contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione 2019”;*

DATO ATTO:

- che si intende procedere, per ragioni di estrema urgenza derivanti dalla perdita del finanziamento, all'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c-bis) e art. 63 comma 2 lett. c) del D. Leg.vo 50/2016 e ss.mm.ii, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis e art. 97 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., invitando quindici ditte selezionate dall'Albo Operatori Economici dell'Ente ed eventualmente dall'Albo Operatori Economici della Regione Siciliana, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, tra quelli in possesso della categoria OG3 classifica III. E' prevista l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia;

- che in atto la procedura di affidamento delle gare di appalto, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica dell'Ente (Net4Market), non è applicabile per la mancata implementazione dell'elenco delle ditte accreditate al sistema;

PREDISPOSTA la documentazione di gara, che forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione, da cui si desumono gli elementi essenziali dell'appalto dei lavori che si intende aggiudicare;

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 41 del 09/02/2018 *“Linee di indirizzo per la gestione. Esercizio provvisorio 2018”;*

- la Delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan n. 01 del 25/01/2018, con la quale viene approvato il bilancio di previsione 2017;

- il Decreto Sindacale n. 143 del 13/08/2019 che approva il Prospetto di Risultato di Amministrazione presunto al 31/12/2018;

- le Linee Guida dell'ANAC n. 04 del 2016;

VISTI:

a) Il decreto legislativo n.118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;

b) Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria “*allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011*”;

c) L’art 183 del D.Lgs. 267/2000 “*Impegno di Spesa*”.

TENUTO CONTO che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l’obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all’esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio;

TENUTO CONTO che le apposite dotazioni sono previste al Cap. 7780/S bilancio 2019 avente per oggetto: “*Trasferimento dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per finanziamento interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane*”;

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO lo Statuto Provinciale;

VISTO il Regolamento degli Uffici e Servizi;

VISTO il vigente Regolamento per la Disciplina del procedimento amministrativo approvato con Del. n. 40/CC dell’08/04/2015;

VERIFICATA l’insussistenza di conflitto d’interessi di cui al “Codice di comportamento dei dipendenti della Città Metropolitana di Messina” – Azioni per la prevenzione della corruzione e dell’illegalità di cui alla L. 190 del 6/11/2012

DETERMINA

APPROVARE lo schema della lettera d’invito ed il disciplinare di gara che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione, da cui si desumono gli elementi essenziali dell’appalto dei lavori che si intende aggiudicare;

STABILIRE che nella lettera d’invito sarà inserito il giorno della gara ed il termine di scadenza per la ricezione delle offerte;

INDIRE la gara dei lavori in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara (ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. c-bis e art. 63 comma 2 lett. c del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) e con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 36 comma 9-bis e art. 97 comma 2 del D. Lgs. 50/2019 e ss.mm.ii., procedendo all’esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia;

ESPERIRE la gara dei lavori in oggetto invitando almeno 15 ditte (art. 36 comma 2 lett. c-bis), selezionate dall’Albo Operatori Economici dell’Ente ed eventualmente dall’Albo Operatori Economici Regionale, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, tra quelli in possesso della categoria OG3 - classifica III;

RISERVARSI di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e di decidere, ai sensi dell’art. 95, c. 12, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di non procedere all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;

DARE ATTO che con quesito posto all’IFEL (Istituto costituito allo scopo di garantire assistenza tecnica formativa ed informativa al sistema dei Comuni), dal Responsabile dei Servizi Finanziari riguardo la possibilità in regime di gestione provvisoria, di poter assumere impegni di spesa in conto capitale derivanti da fondi trasferiti dal MIT per finanziare interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di Province e Città Metropolitane, nonché da fondi derivanti dal Patto per lo Sviluppo della Città Metropolitana di Messina Delibera CIPE 26/2016 (Masterplan), questi sono ammessi all’esclusivo fine di evitare un danno patrimoniale all’ente come è quello rappresentato dalla perdita dei finanziamenti”;

DARE ATTO che con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan n. 39 del 26/11/2019, viene approvata la “*Variazione al Bilancio di Previsione provvisorio per l’esercizio finanziario 2019. Stanziamento somme su risorse e corrispondenti capitoli di spesa*”;

DARE ATTO che con nota 2380/Rag. Gen. del 29/07/2019 con la quale il Dirigente della F.F. della II Direzione trasmette la risposta Arconet sul quesito formulato relativamente all’assunzione degli impegni di spesa in assenza del Bilancio di previsione 2019, che precisa: “*nel corso della gestione provvisoria, in deroga all’art. 38-quater comma 1 del D.L. n. 34 del 2019, si può avviare il procedimento di spesa e prenotare la relativa spesa, contestualmente all’approvazione del bilancio di previsione 2019*”;

PRENOTARE ai sensi dell'articolo 183 del d.Lgs. n 267/2000, le somme di seguito indicate:

Missione	10	Programma	5	Titolo	2	Macroagg	2.02.01.09.12
Cap.	7780/S	Descrizione	Trasferimento dal Ministero delle Infrastrutture e di Trasporti per finanziamenti relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane				
SIOPE		CIG		CUP	B97H18004460001		
Creditore							
Causale	Progetto dei lavori di Manutenzione straordinaria per migliorare i livelli di sicurezza lungo le SS.PP. del Primo Ufficio Viabilità (dai villaggi Sud del Comune di Messina al Comune di Mandanici). COD: 03600.19.ME						
Modalità	Bilancio 2019						
Imp./Prenot.		Importo	€ 937.600,00				

IMPUTARE la spesa di € 937.600,00 in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	PdC finanziario	Cap/art.	Num.	Comp. economica
2019		7780/S		€ 937.600,00

ACCERTARE, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D.Lgs. n.267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza	Importo
2019	€ 937.600,00

DISPORRE la pubblicazione della presente determinazione e dello schema della lettera d'invito e del disciplinare di gara:

- all'Albo Pretorio on line;
- sul sito istituzionale della Città Metropolitana di Messina: www.cittametropolitana.me.it, alla voce "Bandi di gara";

DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs 267/2000:

1. con la stipulazione del contratto si intende realizzare il seguente fine: procedere all'affidamento ad idonea ditta dei lavori in oggetto;
2. il contratto ha ad oggetto: "Progetto dei lavori di Manutenzione straordinaria per migliorare i livelli di sicurezza lungo le SS.PP. del Primo Ufficio Viabilità (dai villaggi Sud del Comune di Messina al Comune di Mandanici). COD: 03600.19.ME per l'importo complessivo di € 937.600,00;
3. il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa;
4. le clausole negoziali essenziali sono contenute nello schema della lettera d'invito e disciplinare di gara che formano parte integrante del presente provvedimento;
5. la scelta del contraente verrà effettuata mediante ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando (art. 63 comma 2 lett. c del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), con il criterio del minor prezzo (art. 36 comma 9-bis e art. 97 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), selezionando almeno n. 15 operatori economici (art. 36 comma 2 lett. c-bis) scelti dall'Albo Operatori Economici dell'Ente nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

DARE ATTO:

- che la spesa se non affrontata procurerebbe un danno certo e irreversibile all'Ente in quanto obbligatoria e inderogabile;
- che per il presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto d'interesse in capo al sottoscritto;
- che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

RENDERE NOTO ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 così come recepito dall'O.R.E.L. che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Giovanni LENTINI;

INSERIRE il presente provvedimento nella raccolta generale e assicurare la sua pubblicazione all'Albo Pretorio on-line.

TRASMETTERE il presente provvedimento alla II Direzione Servizi Finanziari per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Resp.le dell'Istruttoria
Istr. Amm.vo L. Romeo

II R.U.P. E RESP. SERVIZIO - TITOLARE P.O.
Ing. Giovanni LENTINI
Delegato Funzioni Dirigenziali
Ex art. 17 c. 1-bis D. Lgs. n. 165/2001
(Det. Dir. n. 832 del 26/09/2019)

Allegati: schema lettera d'invito e disciplinare di gara

Sulla presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'art.5 del Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione n. 26/CC del 21.03.2014, si esprime parere di regolarità tecnico amministrativa **favorevole** e si attesta che il provvedimento è obbligatorio e necessario al fine di evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente.

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO-TITOLARE P.O.
Ing. Giovanni LENTINI
Delegato Funzioni Dirigenziali
Ex art. 17 c. 1 – bis D.Lgs. 165/2001
(Det. Dirig. n° 832 del 26/09/2019)