



# CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

## Decreto Sindacale

n. 14 del 15 FEB. 2019

OGGETTO: Approvazione schema di Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto.

### IL SINDACO METROPOLITANO

l'anno duemiladiciannove il giorno QUINDICI del mese di FEBBRAIO,  
alle ore 9.00, nella sede di Palazzo dei Leoni, con l'assistenza del Segretario  
Generale Avv. M. A. CAPONETTI:

**Vista** l'allegata proposta di decreto relativo all'oggetto;

**Vista** la L.R. n. 15 del 04.08.2015 e successive modifiche ed integrazioni;

**Viste** le LL.RR. n. 48/91 e n. 30/2000 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.P. della Regione Siciliana n. 576/GAB del 02/07/2018, che all'art. 2 recita: "*le funzioni del Sindaco Metropolitan e della Conferenza Metropolitan sono esercitate dal Sindaco pro-tempore del Comune di Messina On.le Cateno De Luca*";

**Visti** i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 30 del 23.12.2000:

- per la regolarità tecnica, dal Dirigente proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal Dirigente della II Direzione – Servizi Finanziari;

### DECRETA

**APPROVARE** la proposta di decreto indicata in premessa, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

**DARE ATTO** che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



## CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

### Proposta di Decreto Sindacale

#### della VII DIREZIONE "Affari Territoriali e Comunitari"

#### Servizio "Pianificazione Strategica"

OGGETTO: Approvazione schema di Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto.

#### Premesso che:

- ✓ la Città Metropolitana di Messina ha competenza in materia di mobilità, e in particolare di trasporto pubblico locale, a vario titolo, ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione Italiana e della normativa in materia, fra cui: il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422, la legge 7 aprile 2014, n. 56, l'articolo 3-bis del Decreto-Legge 13 agosto 2011, n. 138, l'articolo 48 del Decreto-Legge 24 aprile 2017, n. 50;
- ✓ l'articolo 14 della Legge regionale Siciliana 24 marzo 2014, n. 8, prevede che *"la Regione, d'intesa con la Città Metropolitana di Messina, favorisce la stipula di appositi accordi con lo Stato, la Regione Calabria e la Città Metropolitana di Reggio Calabria, al fine di consentire ai cittadini residenti nella Città Metropolitana di Messina e nella Città Metropolitana di Reggio Calabria di usufruire dei servizi secondo criteri di prossimità"*;
- ✓ l'articolo 14, comma 4, della Legge regionale Calabria 31 dicembre 2015, n. 35, prevede che *"mediante intesa con la Regione Siciliana, e sentita la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto per il relativo parere consultivo, possono essere istituiti servizi di trasporto pubblico locale nell'Area integrata dello Stretto costituito dalle Città metropolitane di Reggio Calabria e Messina. In tal caso, nelle forme previste dall'intesa, l'Area integrato dello Stretto costituisce un bacino ottimale interregionale e all'ente di governo partecipa la Città metropolitano di Reggio Calabria"*;
- ✓ l'articolo 4 della Legge regionale Calabria 27 aprile 2015, n. 12, (Legge di Stabilità regionale), ha istituito la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area della Stretto;
- ✓ la Conferenza, nell'ambito delle funzioni istituzionali demandate dal Regolamento, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del C.R. Calabria n. 39 del 22 giugno 2015, "può mediante l'approvazione di un apposito documento, formulare osservazioni e fornire ai rispettivi Governi regionali elementi di valutazione utili ai fini della stipulazione di intese interregionali e della predisposizione degli schemi delle proposte di legge che riguardano le attività di interesse strategico per l'Area dello Stretto" (art. 6);
- ✓ i Comuni di Messina e di Reggio Calabria, anche sulla base della sopra riportata normativa regionale, in data 29 maggio 2017 hanno stipulato un protocollo d'intesa inerente la mobilità e l'integrazione dei servizi, prevedendo in sintesi le seguenti iniziative:

- la definizione di un bacino ottimale dello Stretto per lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete, ai sensi dell'articolo 3-bis del Decreto-Legge 13 agosto 2011, n. 138, e l'istituzione del corrispondente ente di governo;
  - la promozione presso il Governo, anche attraverso modifiche di legge, del riconoscimento all'ente di governo di adeguata autonomia programmatica, gestionale e finanziaria;
  - la richiesta al Governo di istituzionalizzare la continuità territoriale tra le due città, nonché di finanziare in maniera adeguata e stabile la già istituita continuità territoriale riferita ai servizi aerei di linea;
  - la promozione del coordinamento tra i servizi ferroviari calabresi e il collegamento marittimo veloce passeggeri tra Messina e Villa San Giovanni;
  - il sostegno al percorso di integrazione e coordinamento fra i servizi di trasporto pubblico locale, già offerti dalle aziende di trasporto comunali, ATM e ATAM, anche finalizzato a consorzio le due società, nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia e trasparenza dell'azione amministrativa;
  - l'utilizzo di una parte cospicua delle rispettive dotazioni finanziarie previste dal PON Città metropolitane 2014-2020 e dal POC Metro per finalità legate alla mobilità, più in dettaglio specificate nel citato protocollo;
- ✓ la Città Metropolitana di Reggio Calabria, con deliberazione sindacale n. 61 del 08/08/2017, ha preso atto del citato protocollo condividendone l'iniziativa e le finalità;
  - ✓ la Città Metropolitana di Messina, con decretazione sindacale n. 299 del 17/10/2017, allo stesso modo ha preso atto del citato protocollo condividendone l'iniziativa e le finalità;
  - ✓ l'Ufficio di Presidenza della Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto, con deliberazione n. 25 del 22/10/2018, ha preso atto del citato protocollo e delle deliberazioni delle Città Metropolitane di Messina e Reggio Calabria condividendone i principi e i contenuti.

**Considerato che:**

- ✓ Si ritiene opportuno procedere alla sottoscrizione dell'Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto di cui allo schema allegato alla presente proposta, condividendone le finalità ed i contenuti;
- ✓ il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

**Visti:**

- ✓ la L.R. n. 15 del 04.08.2015 e successive modifiche ed integrazioni;
- ✓ le LL.RR. n. 48/91 e n. 30/00 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.;
- ✓ la L.R. n. 8 del 24.03.2014;
- ✓ la L.R. n. 8 del 17.05.2016;

Si propone che il Sindaco Metropolitan

DECRETI

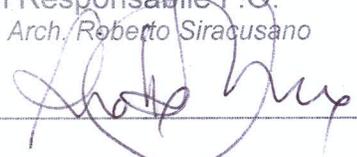
**PRENDERE ATTO** di quanto formulato in proposta, parte integrante e sostanziale del presente Atto;

**APPROVARE** l'allegato schema di Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto;

**TRASMETTERE** il presente Decreto:

- all'Albo Pretorio;

Il Responsabile P.O.  
Arch. Roberto Siracusano



---

Il Dirigente  
Ing. Armando Cappadonia



---

**SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:**

1. schema di Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto.

OGGETTO: Approvazione schema di Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere favorevole \_\_\_\_\_

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di decreto.

Addi 14/2/19

IL DIRIGENTE  
Ing. Armando Cappadonia

Si dichiara che la proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Addi 14/2/19

IL DIRIGENTE  
Ing. Armando Cappadonia

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

favorevole

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di decreto.

Addi 14/02/2019

IL RAGIONIERE GENERALE  
IL DIRIGENTE F. F.  
Dott. Massimo Ranieri

Ai sensi del D.Lgs 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addi 14/02/2019

IL RAGIONIERE GENERALE  
IL DIRIGENTE F. F.  
Dott. Massimo Ranieri

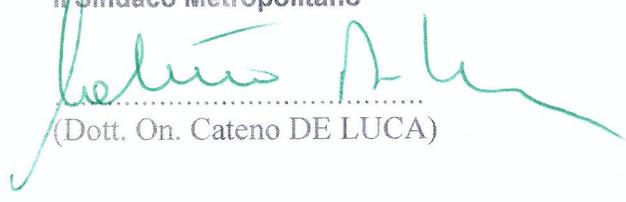
2° DIR. SERVIZI FINANZIARI  
UFFICIO IMPEGNI  
VISTO PRESO NOTA  
Messina 14/2/19 Il Funzionario

Decreto Sindacale n. 16 del 15 FEB. 2019.

OGGETTO: Approvazione schema di Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto.

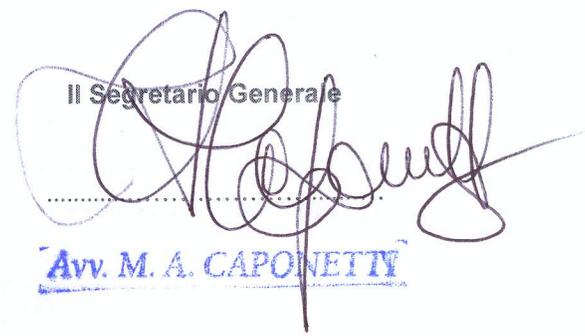
**Letto, confermato e sottoscritto.**

Il Sindaco Metropolitano



(Dott. On. Cateno DE LUCA)

Il Segretario Generale



Avv. M. A. CAPONETTI

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale,

**CERTIFICA**

Che il presente decreto \_\_\_\_\_ pubblicato all'Albo on-line dell'Ente il \_\_\_\_\_ e per quindici giorni consecutivi e che contro lo stesso \_\_\_\_\_ sono stati prodotti, all'Ufficio preposto, reclami, opposizioni o richieste di controllo.

Messina, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

\_\_\_\_\_

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

\_\_\_\_\_

Stampa stampata a rovescio (mirrored text):  
DIREZIONE REGIONALE  
UFFICIO REGIONALE  
UFFICIO REGIONALE  
UFFICIO REGIONALE

## Accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto

ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241

fra

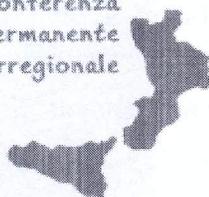


Regione Siciliana



Regione Calabria

Conferenza  
permanente  
interregionale



Città metropolitana  
di Messina



Città metropolitana  
di Reggio Calabria

### **Premesso che:**

- ✓ gli Enti sottoscrittori del presente Accordo hanno competenza in materia di mobilità, e in particolare di trasporto pubblico locale, a vario titolo, ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione Italiana e della normativa in materia, fra cui: il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422, la legge 7 aprile 2014, n. 56, l'articolo 3-bis del Decreto-Legge 13 agosto 2011, n. 138, l'articolo 48 del Decreto-Legge 24 aprile 2017, n. 50;
- ✓ l'articolo 14 della Legge regionale Siciliana 24 marzo 2014, n. 8, prevede che *"la Regione, d'intesa con la Città metropolitana di Messina, favorisce la stipula di appositi accordi con lo Stato, la Regione Calabria e la Città metropolitana di Reggio Calabria, al fine di consentire ai cittadini residenti nell'Area metropolitana di Messina e nella Città Metropolitana di Reggio Calabria di usufruire dei servizi secondo criteri di prossimità"*;
- ✓ l'articolo 14, comma 4, della Legge regionale Calabria 31 dicembre 2015, n. 35, prevede che *"mediante intesa con la Regione Siciliana, e sentita la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto per il relativo parere consultivo, possono essere istituiti servizi di trasporto pubblico locale nell'Area integrata dello Stretto costituito dalle Città metropolitane di Reggio Calabria e Messina. In tal caso, nelle forme*

*previste dall'intesa, l'Area integrato dello Stretto costituisce un bacino ottimale interregionale e all'ente di governo partecipa la Città metropolitana di Reggio Calabria";*

- ✓ l'articolo 4 della Legge regionale Calabria 27 aprile 2015 , n. 12 , (Legge di Stabilità regionale), ha istituito la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area della Stretto;
- ✓ la Conferenza , nell'ambito delle funzioni istituzionali demandate dal Regolamento , approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del C.R. Calabria n. 39 del 22 giugno 2015, "può mediante l'approvazione di un apposito documento , formulare osservazioni e fornire ai rispettivi Governi regionali elementi di valutazione utili ai fini della stipulazione di intese interregionali e della predisposizione degli schemi delle proposte di legge che riguardano le attività di interesse strategico per l'Area dello Stretto" (art. 6);
- ✓ i Comuni di Messina e di Reggio Calabria, anche sulla base della sopra riportata normativa regionale, in data 29 maggio 2017 hanno stipulato un protocollo d'intesa inerente la mobilità e l'integrazione dei servizi, prevedendo in sintesi le seguenti iniziative:
  - la definizione di un bacino ottimale dello Stretto per lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete, ai sensi del l'articolo 3-bis del Decreto-Legge 13 agosto 2011, n. 138, e l'istituzione del corrispondente ente di governo;
  - la promozione presso il Governo, anche attraverso modifiche di legge, del riconoscimento all'ente di governo di adeguata autonomia programmatica, gestionale e finanziaria;
  - la richiesta al Governo di istituzionalizzare la continuità territoriale tra le due città, nonché di finanziare in maniera adeguata e stabile la già istituita continuità territoriale riferita ai servizi aerei di linea;
  - la promozione del coordinamento tra i servizi ferroviari calabresi e il collegamento marittimo veloce passeggeri tra Messina e Villa San Giovanni;
  - il sostegno al percorso di integrazione e coordinamento fra i servizi di trasporto pubblico locale, già offerti dalle aziende di trasporto comunali, ATM e ATAM, anche finalizzato a consorzio le due società, nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia e trasparenza dell'azione amministrativa;
  - l'utilizzo di una parte cospicua delle rispettive dotazioni finanziarie previste dal PON Città metropolitane 2014-2020 e dal POC Metro per finalità legate alla mobilità, più in dettaglio specificate nel citato protocollo;
- ✓ la Città Metropolitana di Reggio Calabria, con deliberazione sindacale n. 61 del 08/08/2017, ha preso atto del citato protocollo condividendone l'iniziativa e le finalità;
- ✓ la Città Metropolitana di Messina, con decretazione sindacale n. 299 del 17/10/2017, allo stesso modo ha preso atto del citato protocollo condividendone l'iniziativa e le finalità;
- ✓ l'Ufficio di Presidenza della Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto, con deliberazione n. 25 del 22/10/2018, ha preso atto del citato protocollo e delle deliberazioni delle Città Metropolitane di Messina e Reggio Calabria condividendone i principi e i contenuti.

**Preso atto che:**

- ✓ la Regione Siciliana ha approvato il presente protocollo con....;

- ✓ la Regione Calabria ha approvato il presente protocollo con....;
- ✓ la Città Metropolitana di Messina ha approvato il presente protocollo con....;
- ✓ la Città Metropolitana di Reggio Calabria ha approvato il presente protocollo con....;
- ✓ la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto ha approvato il presente protocollo con....

*Si conviene e si stipula quanto segue:*

**1. Istituzione del bacino territoriale ottimale dell'Area integrata dello Stretto**

Le Regioni si impegnano a istituire un bacino territoriale ottimale per lo svolgimento dei servizi di trasporto pubblico locale, ricomprendendo almeno i territori comunali di Messina, Reggio Calabria e Villa San Giovanni.

**2. Perimetrazione del bacino territoriale**

Entro 60 giorni dalla stipula del presente Accordo le Regioni, sentite le Città metropolitane, individuano il perimetro del bacino territoriale, ciascuna nell'ambito del proprio territorio. La perimetrazione è effettuata con l'obiettivo di individuare ulteriori territori, oltre a quelli di cui all'articolo 1, nell'ambito di un contesto territoriale prevalentemente urbano e suburbano, meritevoli di essere inclusi nel bacino territoriale, sulla base di analisi della domanda che tengano conto delle caratteristiche socio-economiche, demografiche e comportamentali dell'utenza potenziale, della struttura orografica, del livello di urbanizzazione e dell'articolazione produttiva del territorio di riferimento.

**3. Ente di governo del bacino territoriale**

Entro lo stesso termine di cui all'articolo 2, il gruppo di lavoro di cui all'articolo 9, redige una o più proposte di istituzione o designazione dell'ente di governo del bacino territoriale ottimale dell'Area integrata dello Stretto. Ciascuna proposta è corredata da una analisi amministrativa, con particolare riferimento all'eventuale necessità di interventi legislativi regionali, e da valutazioni comparate circa i tempi di istituzione/designazione e le risorse umane e finanziarie necessarie per il funzionamento dell'ente.

Entro i successivi 30 giorni, il comitato di indirizzo e coordinamento di cui all'articolo 8, assume le determinazioni conclusive circa la istituzione/designazione dell'ente di governo. Tali determinazioni conclusive sono sottoposte ai competenti Organi delle Regioni per la loro formale approvazione.

**4. Continuità territoriale**

Gli Enti sottoscrittori intendono congiuntamente richiedere al Governo la garanzia di stabile e adeguato finanziamento della continuità territoriale:

- *interna*, fra le due sponde dello Stretto, Reggio Calabria e Villa San Giovanni da una parte e Messina dall'altra, attraverso servizi di trasporto marittimo veloce, con tariffe assimilabili a quelle del trasporto pubblico urbano;
- *esterna*, attraverso i servizi aerei di linea effettuati tra l'aeroporto dello Stretto e i principali aeroporti nazionali, in regime di oneri di servizio pubblico di cui al Regolamento (CE) n. 1008/2008, con tariffe che tengano conto del maggiore onere connesso all'attraversamento dello Stretto per gli utenti siciliani.

Gli Enti sottoscrittori intendono altresì valutare e proporre al Governo la delega di funzioni attinenti la continuità territoriale al costituendo ente di governo, di cui all'articolo 3, ampliandone le funzioni ad oggi previste per legge, attesa la peculiarità dell'Area integrata dello Stretto.

La Regione Calabria si impegna a convocare gli altri Enti sottoscrittori alla conferenza dei servizi di cui all'articolo 36, comma 2, della Legge 17 maggio 1999, n. 144, finalizzata a precisare i contenuti dell'onere di servizio pubblico per i servizi aerei di linea effettuati tra l'aeroporto dello Stretto e i principali aeroporti nazionali.

#### **5. Integrazione dei servizi di trasporto**

Anche prima della costituzione dell'ente di governo di cui all'articolo 3, gli Enti sottoscrittori si impegnano a garantire il coordinamento dei servizi di mobilità di propria competenza, al fine di assicurare la coincidenza degli orari.

Gli Enti sottoscrittori promuovono altresì il coordinamento dei servizi di propria competenza con quelli di competenza statale e, nei limiti consentiti dalle norme in materia, con i servizi a libero mercato.

Tali azioni si intendono prioritarie e sono attuate a decorrere dalla stipula del presente Accordo.

#### **6. Integrazione tariffaria**

Gli Enti sottoscrittori, ciascuno per la propria competenza, si impegnano all'integrazione tariffaria di tutti i servizi di mobilità dell'Area integrata dello Stretto.

#### **7. Integrazione di ulteriori servizi**

Gli Enti sottoscrittori, ciascuno per la propria competenza, si impegnano alla riorganizzazione dell'offerta di servizi ai cittadini, secondo criteri di prossimità e tenendo conto del miglioramento dell'offerta di mobilità, perseguendo obiettivi di efficacia ed efficienza.

#### **8. Comitato di indirizzo e coordinamento**

Per gli aspetti attinenti l'indirizzo politico-amministrativo concernenti l'attuazione del presente Accordo è costituito un comitato composto da 6 membri:

- gli Assessori regionali competenti per materia, o loro delegati;
- i Sindaci metropolitani, o loro delegati;
- i Componenti dell'Ufficio di Presidenza della Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche dell'Area dello Stretto delegati dal Presidente del Consiglio regionale della Calabria e dal Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana.

Il Comitato si riunisce alternativamente a Messina e Reggio Calabria, presieduto congiuntamente dagli Assessori regionali, o loro delegati.

#### **9. Gruppo di lavoro**

Per l'istruttoria e l'approfondimento degli aspetti amministrativi e tecnici il Comitato di indirizzo e coordinamento si avvale di un gruppo di lavoro costituito da componenti designati entro 5 giorni dalla sottoscrizione del presente Accordo, in numero di due da ciascuno degli Enti che sottoscrivono il presente Accordo.

Il gruppo di lavoro opera in conformità agli indirizzi forniti dal Comitato di indirizzo e coordinamento.

**10. Natura dell'Accordo**

Il presente Accordo ha la finalità di coordinare l'azione di indirizzo politico-amministrativo degli Enti che lo sottoscrivono, consentendo di valutare congiuntamente gli esiti di istruttorie effettuate anche in modalità collaborativa fra le strutture amministrative.

Attesa tale finalità, e ferma restando la competenza in materia degli Organi di governo degli Enti sottoscrittori, secondo leggi, statuti e regolamenti applicabili, ciascuno degli Enti sottoscrittori non sarà responsabile per la mancata attuazione dell'Accordo.

**11. Recesso e risoluzione dell'Accordo**

Ciascun Ente sottoscrittore potrà recedere dall'Accordo mediante comunicazione agli altri sottoscrittori.

Se una delle due Regioni recede dall'Accordo, esso si intende risolto.

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale

Per la Regione Siciliana  
*Il Presidente*

*L'Assessore*

Per la Regione Calabria  
*Il Presidente*

*L'Assessore*

Per la Città metropolitana di Messina  
*Il Sindaco*

Per la Città metropolitana di Reggio Calabria  
*Il Sindaco*

Per la Conferenza permanente interregionale  
*Il Presidente*