



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

DECRETO SINDACALE

N° 295 del 28 DIC. 2018

OGGETTO: Misure di incentivazione per la riscossione dei tributi locali - Approvazione Programma operativo da realizzare nell'anno 2019 - Preso atto attuazione Programma operativo 2018.

IL SINDACO METROPOLITANO

L'anno duemiladiciotto, il giorno VENTOTTO del mese di DICEMBRE, alle ore 13,00, nella sede di Palazzo dei Leoni, con l'assistenza del Segretario Generale Avv. M. A. CAPONETTI;

Vista l'allegata proposta di decreto relativo all'oggetto;

Vista la L.R. n° 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Viste le LL.RR. n° 48/91 e n° 30/2000 che disciplinano l' O.R.EE.LL.;

Visto il D.Lgs. n° 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il D.P. della Regione Siciliana n° 576/GAB del 02/07/2018, che all'art. 2 recita: "*le funzioni del Sindaco Metropolitano e della Conferenza Metropolitana sono esercitate dal Sindaco pro-tempore del Comune di Messina On.le Cateno De Luca*"

VISTI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n° 30 del 23/12/2000:

- per la regolarità tecnica, dal Dirigente proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal Dirigente della II Direzione - Servizi Finanziari;

DECRETA

APPROVARE la proposta di decreto indicata in premessa, allegata al presente atto per farne integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

DARE ATTO che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

Proposta di Decreto Sindacale

della 2° Direzione "Affari Finanziari e Tributari"

Servizio "Entrate" - Ufficio "Fitti ed altri Tributi"

OGGETTO: Misure di incentivazione per la riscossione dei tributi locali - Approvazione Programma operativo da realizzare nell'anno 2019 - Preso atto attuazione Programma operativo 2018.

PROPOSTA

RICHIAMATO il contenuto dell'art.3 della L.R. 30 gennaio 2006, n°1 che qui di seguito si trascrive:

1 - Gli Enti Locali adottano programmi operativi finalizzati alla ottimizzazione del servizio di riscossione e/o recupero dei tributi di rispettiva competenza.

2 - La predisposizione, entro il 31 dicembre di ogni anno, del programma di cui al comma 1 e la sua realizzazione da valutare, entro l'anno successivo, dall'Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e delle Autonomie Locali, attraverso la rilevazione degli incrementi conseguiti rispetto ai tributi riscossi nell'anno precedente, costituisce indicatore premiale ai fini della ripartizione delle risorse ai sensi dell'art. 76, comma 2, della L.R. 26/03/2002, n.2.

3 - La mancata predisposizione o realizzazione del programma nei termini di cui al comma 2, preclude la possibilità di accesso ad ogni forma di premialità stabilita dall'indicatore di cui al medesimo comma 2;

CONSIDERATO che, al fine di accedere ai benefici incentivanti di cui all'art. 76, comma 2 della L.R. 26 marzo 2002, n° 2 questa Città Metropolitana deve approvare, **entro il 31/12/2018**, il programma operativo attuato, allegato, per l'incentivazione del servizio di riscossione e recupero dei tributi provinciali per l'anno **2019**.

RICONOSCIUTA la necessità da adottare, per l'anno 2019 entro il **31/12/2018** il nuovo programma operativo allegato previsto dalla norma sopra citata, al fine di accedere ai benefici incentivanti di cui all'art. 76 della L.R. 26 marzo 2002, n° 2;

PRESO ATTO che il Programma Operativo per la riscossione dei tributi per l'anno **2018**, così come predisposto è stato interamente attuato;

CONSIDERATO che i tributi provinciali da prendere in considerazione per le finalità sopra indicate sono sempre i seguenti:

- Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP - COSAP);
- Imposta Provinciale di Trascrizione (IPT);
- Imposta RC Auto;
- Tributo per l'Esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente (TEFA)

CONSIDERATO che, stante l'attuale struttura organizzativa dell'Ufficio Tributi di questa Provincia, il programma di incentivazione di che trattasi deve essere articolato in maniera tale da velocizzare le operazioni di accertamento dei tributi provinciali con i seguenti riflessi sui tempi di riscossione;

DATO ATTO che questa Città Metropolitana con deliberazione di C.P. n° 205 del 28/12/2011 ha approvato il Regolamento COSAP e con deliberazione di C.P. n°168 del 28/12/1998, modificato con deliberazione di C.P. n° 99 del 30/06/1999 ha istituito l'Imposta Provinciale di Trascrizione;

SI PROPONE

Che il Sindaco Metropolitano

DECRETI

PRENDERE ATTO che il Programma Operativo per la riscossione dei tributi per l'anno 2018, allegato al Decreto Sindacale n° 382 del 29/12/2017 è stato attuato;

APPROVARE il programma operativo allegato per l'anno 2019;

DARE MANDATO alla 2° Direzione – Affari Finanziari e Tributari e ai Funzionari Responsabili Ufficio Fitti e altri Tributi Provinciali e al Funzionario TEFA per gli adempimenti consequenziali;

NOTIFICARE Il presente Decreto Sindacale:

- 1 – Al Dirigente del Dirigente della 2° Direzione - Affari Finanziari e Tributari, a Funzionari Responsabili Ufficio Fitti e altri Tributi Provinciali e al Funzionario TEFA all'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e delle Autonomie Locali;
- 2 – Al Dirigente della 3° Direzione 1° Distretto;

Il Responsabile del Servizio
(Dott. Pasquale Costa)



Il Dirigente f.f.
(Dott. Massimo Ranieri)



SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:

1. Programma Operativo 2018;
2. Programma Operativo 2019;
3. Relazione Ufficio TEFA
4. Copia Decreto Sindacale n° 382 del 25/12/2017

OGGETTO: Misure di incentivazione per la riscossione dei tributi locali - Approvazione Programma operativo da realizzare nell'anno 2019 - Preso atto attuazione Programma operativo 2018.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e ss.mm.ii. si esprime parere:

favorevole

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di decreto.

Addì 21-12-2018

IL DIRIGENTE
IL DIRIGENTE F. F.
Dott. Massimo Ranieri

Si dichiara che la proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria dell'Ente e, pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Addì _____

IL DIRIGENTE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e ss.mm.ii. si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di decreto.

Addì 24/12/2018

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI

VISTO PRESO NOTA

Messina 24/12/18 Il Funzionario

IL RAGIONIERE GENERALE
IL DIRIGENTE F. F.
Dott. Massimo Ranieri

Ai sensi del D.Lgs. 267/2000 si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addì 24/12/2018

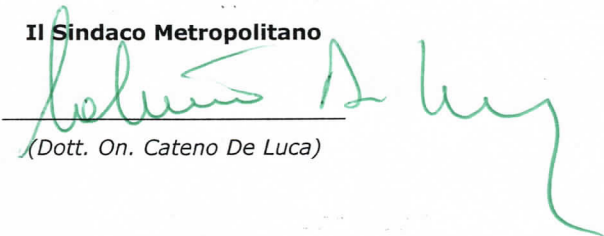
IL RAGIONIERE GENERALE
IL DIRIGENTE F. F.
Dott. Massimo Ranieri

Decreto Sindacale n° 295 del 28 DIC. 2018

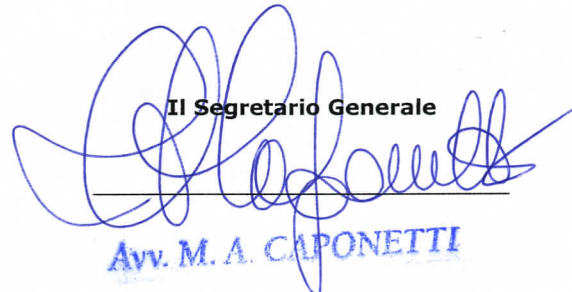
OGGETTO: Misure di incentivazione per la riscossione dei tributi locali – Approvazione Programma operativo da realizzare nell'anno 2019 – Preso atto attuazione Programma operativo 2018.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco Metropolitano


(Dott. On. Cateno De Luca)

Il Segretario Generale


Avv. M. A. CAPONETTI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale

CERTIFICA

Che il presente decreto _____ pubblicato all'Albo on-line dell'Ente il _____
E per quindici giorni consecutivi e che contro lo stesso _____ sono stati prodotti, all'Ufficio
preposto, reclami, opposizioni o richieste di controllo.

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTUAZIONE PROGRAMMA OPERATIVO 2018

❖ Tassa/Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP e COSAP)

Nell'anno 2018 è stata effettuata, dall'Ufficio Tributi, attività in merito al pagamento, da parte degli utenti morosi, del Canone Occupazione Spazi e Aree Pubbliche, con l'inoltro di diffide a mezzo Raccomandata A/R. Si è continuata l'attività tendente al recupero coattivo della TOSAP/COSAP con l'ausilio dei legali incaricati con delibera n° 113 del 01/06/2016. Gli introiti per COSAP nell'anno 2017 sono stati di € 358.279,90 e , per l'anno 2018, sino alla data odierna, di € 427.937,87 a fronte di una previsione di € 410.000,00.

❖ Imposta Provinciale di Trascrizione

E' stata data applicazione alle tariffe nella misura massima per l'anno 2018, giusta Decreto Sindacale n° 361 del 13/12/2017.

Sono state effettuate regolarizzazione contabili , sino alla data odierna, per un totale di €6.221.596,21 perché dette somme sono state trattenute dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, sino ad oggi, quale contributo delle ex Province alla finanza pubblica 2017.

❖ Imposta RCA AUTO

E' stata effettuata regolarizzazione contabile per € 2.646.524,52 trattenuti dal Ministero dell'Interno quale contributo alla finanza pubblica. Per quanto concerne i versamenti RCA AUTO relativi al mese di dicembre 2018, alla data odierna sono state accertate entrate, a titolo di RCA, di € 18.592.839,15. Dovranno essere accertate altre somme quando, le stesse, verranno comunicate dall'Agenzia delle Entrate.

E' stata data attuazione, con Decreto Sindacale n° 359 del 13/12/2017, per l'anno 2018, alla conferma dell'aliquota nella misura massima stabilita.

❖ T.E.F.A. Tributo per l'Esercizio delle Funzioni di Tutela, Protezione e Igiene dell'Ambiente

Vedi Relazione allegata.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Dott. Pasquale Costa)



PROGRAMMA OPERATIVO 2019

❖ **Tassa/Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP e COSAP)**

Entro il 31/12/2019 sarà effettuata attività di recupero crediti dall'Ufficio Tributi e, conseguente, recupero coattivo in proprio e tramite Legali già incaricati con delibera n°113/2016, oppure con altre modalità individuate dall'Amministrazione.

Sarà svolta dall'Ufficio Tributi, attività di recupero crediti che consisterà nell'emissione di formali diffide notificate al contribuente al fine di sanare la situazione debitoria nei confronti dell'Ente. In caso di persistente inadempienza saranno adottati i provvedimenti per la riscossione coattiva.

Nel contempo dette note saranno trasmesse anche ai Servizi di Viabilità competenti per territorio per i provvedimenti di competenza previsti sia dal Regolamento TOSAP e dal Regolamento COSAP e sia dal Regolamento di applicazione delle procedure fissate dal "Nuovo Codice della Strada" per l'attraversamento ed uso delle strade di proprietà della Provincia Regionale di Messina.

L'Amministrazione Provinciale ha già approvato con delibera n° 205/C del 29/12/2011 il regolamento che ha trasformato la TOSAP in COSAP (cioè da **Tassa** per l'Occupazione Spazi e Aree Pubbliche a **Canone** per l'Occupazione Spazi e Aree Pubbliche). In data 13/09/2012, con deliberazione N° 164 la Giunta Provinciale ha approvato il Regolamento per la disciplina della pubblicità stradale e delle segnalazioni turistiche.

❖ **Imposta Provinciale di Trascrizione**

Monitoraggio delle Entrate IPT – dare attuazione all'applicazione del Decreto Sindacale di conferma delle tariffe per l'anno 2019, nella misura massima.

Sarà continuata, tramite gli avvocati incaricati o tramite altre modalità, l'azione per il recupero delle somme dovute e non versate a questo Ente.

❖ **Imposta RCA AUTO**

Sarà data applicazione al Decreto Sindacale n° 269 del 30/11/2018 che ha confermato l'imposta per l'anno 2019, nella misura massima del 16%.

❖ **T.E.F.A. Tributo per l'Esercizio delle Funzioni di Tutela, Protezione e Igiene dell'Ambiente**

Sarà data applicazione al Decreto Sindacale che conferma il tributo per l'anno 2019, nella misura massima del 5%;

Sarà effettuata attività per il recupero della T.E.F.A., come da relazione allegata.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Dott. *Pasquale Costa*)





CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

(Legge Regionale N° 15 del 04/08/2015)

Direzione: II - Affari Finanziari e Tributari- Servizio Entrate-
UFFICIO TEFA

OGGETTO:Relazione TEFA (Tributo per l'esercizio delle Funzioni di Tutela di Protezione ed Igiene Ambientale) di cui all'art.19. Del D.Lgs n.504/1992.

PREMESSO IN FATTO

CHE l'art.19 Del D.Lgs 30 dicembre 1992,n.504 ha istituito a decorrere dal 1 gennaio 1993, un Tributo annuale a favore delle Province a fronte delle funzioni amministrative di interesse provinciale riguardanti l'organizzazione dello smaltimento dei rifiuti, il rilevamento, la disciplina ed il controllo degli scarichi e delle emissioni e la tutela di opere e valorizzazione del suolo .

Tale Tributo è commisurato alla superficie degli immobili assoggettata dai comuni alla Tassa per lo Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani(oggi TARI) ed è dovuta dagli stessi soggetti tenuti al pagamento della predetta tassa.

Il Tributo per disposizioni di legge viene determinato in misura né inferiore all'1 per cento né superiore al 5 per cento delle tariffe.

Con Decreto Sindacale n.260 del 22 novembre 2018 è stata confermata anche per il 2019 l'aliquota massima del 5 per cento al netto dello 0,30 per cento delle somme riscosse a titolo di Tari da parte dei comuni,quali soggetti passivi,del riversamento dell'addizionale alla Città Metropolitana di Messina.

Nella competenza 2017 è stato riscosso un gettito Tefa di € 3.350.000,000.

Nella competenza 2018,alla data del 18/12/2018,il cap.6/Entrate riporta riscossioni ammontanti ad € 4.214.030,42 ed un maggiore accertamento di € 864.030,42 rispetto alla previsione.

Il Tefa pur se iscritto a ruolo dai Comuni contestualmente alla Tassa per lo Smaltimento dei Rifiuti e con l'osservanza delle relative norme per l'accertamento, il contenzioso, la riscossione e le sanzioni presenta purtroppo delle criticità in quanto la riscossione del tributo è interessata dal fenomeno dell'evasione e insolvenza del contribuente. .

Altre cause, "esogene ed estrinseche" alla natura dello stesso tributo, concorrono alle criticità sovraesposte e sono da ravvisarsi nei Riversamenti(differiti nel tempo) da parte dei Comuni e/o Soggetti Gestori di riscossioni per le gravose condizioni economiche-finanziarie in cui versano, ponendo come motivazione, la mancanza di liquidità,il dissesto finanziario e/o il piano di riequilibrio,le compensazioni fra crediti/debiti dovuti dall'amministrazione.

Stante quanto sopra è utile rammentare che i riversamenti di quanto dovuto a titolo di Tefa è un espresso obbligo di legge il cui credito è assistito da privilegio così come previsto dal Codice Civile.

In tal senso è stato pure proposto dall'ufficio Tefa, un Regolamento:Modalità, Tempi di Riversamento e Rendicontazioni Tefa, approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del

Consiglio Metropolitan, n.33 del 13 maggio 2017, da sottoporre, gli 11 articoli che lo compongono, all'ottemperanza dei 108 comuni.

Morosità ed inadempienze protrattasi nel tempo hanno fatto sì, di avviare procedure coattive del credito mediante l'adozione di una Deliberazione del Commissario Straordinario n.113 del 01.06.2016.

Corre l'obbligo evidenziare che, i procedimenti giudiziari avviati dai legali di fiducia dell'Ente, per la riscossione del Tributo Tefa relativi agli anni, 2012/2016, sono stati, taluni, sospesi e riconvertiti nel negozio della Transazione altri invece, sono stati differiti dal Giudice, per eccessivo carico di ruolo, ad udienze fissate al 2019, ed ancora, rivolte all'organo Straordinario di Liquidazione da inserire nella massa passiva della procedura di liquidazione del dissesto finanziario dei Comuni interessati.

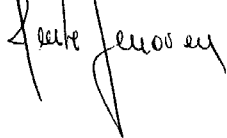
Il credito nascente da obbligazione tributaria è generalmente inteso come irrinunciabile da parte dell'amministrazione beneficiaria proprio perché finalizzato all'esercizio delle funzioni nell'interesse della comunità pertanto, l'attività amministrativa svolta dall'Ufficio Tefa ha avuto riguardo, come anzidetto, alla predisposizione e adozione di un Regolamento Tefa da sottoporre ai comuni, al sollecito delle rendicontazioni -somme riscosse trimestralmente e annualmente a titolo di Tefa- previsti agli articoli del Regolamento, alla richiesta delle Previsioni Tari-anno 2018- in base alle liste di carico dei contribuenti "c.d.Piano Finanziario."onde dedurre la contestuale Previsione Tefa nella misura del 5% al netto dello 0,30%.

Reiterati solleciti, anche telefonici, sono stati posti ai comuni al fine di ottenere risultati positivi del credito vantato e, la riscossione del tributo, ha superato il 70% di quanto dovuto dai 108 comuni ricompresi nel territorio della provincia di Messina.

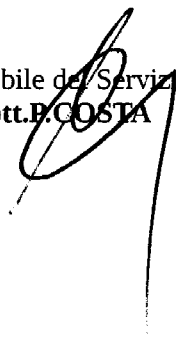
L'analisi del contesto e le potenzialità del Tributo sono elevate e, se utopia la riscossione del 100% del Tributo da parte dei contribuenti inseriti nelle liste di carico di ciascun comune, è ipotizzabile invece che, anche percentuali inferiori, contribuiscono a cospicue risorse di Entrata di natura tributaria, maturando nell'esercizio 2018, l'anzidetto gettito di € 4.214.030,42.

La Previsione, anno 2019, darà seguito all'azione intrapresa dal servizio Entrate, ufficio Tefa, con l'auspicio di ottenere sempre maggiore collaborazione da parte dei comuni facenti parte all'area della Città Metropolitana di Messina, nonché dei suoi rappresentanti che, unitamente costituiscono la Conferenza Provinciale, per pervenire ad una adeguata soluzione del problema dell'Entrate locali di natura tributaria la cui legislazione vigente contribuisce a dare agli stessi Enti Autonomia Impositiva.

Il Responsabile Ufficio TEFA
Dott.ssa N.GENOVESE



Il Responsabile del Servizio Entrate P.O
Dott. P. COSTA





CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

DECRETO SINDACALE

Adottato dal Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco Metropolitano

N° 382 del 29 DIC. 2017

Il Commissario Straordinario, con i poteri del Sindaco Metropolitano, Sig. Francesco Calanna, nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n° 583/GAB DEL 18/10/2017.

OGGETTO: Misure di incentivazione per la riscossione dei tributi locali – Approvazione Programma operativo da realizzare nell'anno 2018 – Preso atto attuazione Programma operativo 2017.

L'anno duemiladiciassette il giorno 29 del mese di dicembre alle ore 15.40, nella sede di Palazzo dei Leoni, con l'assistenza del Segretario Generale AVV. ANNA MARIA TRIPOSP

Vista l'allegata proposta di decreto relativo all'oggetto;

Vista la L.R. n° 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Viste le LL.RR. n° 48/91 e n° 30/2000 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;

Visto il D.Lgs. n° 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n° 30 del 23/12/2000:

- per la regolarità tecnica, dal Dirigente proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal Dirigente della II Direzione – Servizi Finanziari;

DECRETA

APPROVARE la proposta di decreto indicata in premessa, allegata al presente atto per farne integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

DARE ATTO che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

PROPOSTA DI DECRETO SINDACALE

della 2° Direzione "Affari Finanziari e Tributari"

Servizio "Entrate"

Ufficio "Fitti ed altri Tributi"

OGGETTO: Misure di incentivazione per la riscossione dei tributi locali - Approvazione Programma operativo da realizzare nell'anno 2018 - Preso atto attuazione Programma operativo 2017.

PROPOSTA

RICHIAMATO il contenuto dell'art.3 della L.R. 30 gennaio 2006, n°1 che qui di seguito si trascrive:

- 1 - Gli Enti Locali adottano programmi operativi finalizzati alla ottimizzazione del servizio di riscossione e/o recupero dei tributi di rispettiva competenza.
- 2 - La predisposizione, entro il 31 dicembre di ogni anno, del programma di cui al comma 1 e la sua realizzazione da valutare, entro l'anno successivo, dall'Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e delle Autonomie Locali, attraverso la rilevazione degli incrementi conseguiti rispetto ai tributi riscossi nell'anno precedente, costituisce indicatore premiale ai fini della ripartizione delle risorse ai sensi dell'art. 76, comma 2, della L.R. 26/03/2002, n.2.
- 3 - La mancata predisposizione o realizzazione del programma nei termini di cui al comma 2, preclude la possibilità di accesso ad ogni forma di premialità stabilita dall'indicatore di cui al medesimo comma 2;

CONSIDERATO che, al fine di accedere ai benefici incentivanti di cui all'art. 76, comma 2 della L.R. 26 marzo 2002, n° 2 questa Provincia Regionale deve apportare, entro il 31/12/2015, il programma operativo allegato per l'incentivazione del servizio di riscossione e recupero dei tributi provinciali per l'anno 2016.

RICONOSCIUTA la necessità da adottare, per l'anno 2018 entro il 31/12/2017 il nuovo programma operativo allegato previsto dalla norma sopra citata, al fine di accedere ai benefici incentivanti di cui all'art. 76 della L.R. 26 marzo 2002, n° 2;

PRESO ATTO che il Programma Operativo per la riscossione dei tributi per l'anno 2017, così come predisposto è stato interamente attuato;

CONSIDERATO che i tributi provinciali da prendere in considerazione per le finalità sopra indicate sono sempre i seguenti:

- Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP - COSAP);
- Imposta Provinciale di Trascrizione (IPT);
- Imposta RC Auto;
- Tributo per l'Esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente (TEFA)

CONSIDERATO che, stante l'attuale struttura organizzativa dell'Ufficio Tributi di questa Provincia, il programma di incentivazione di che trattasi deve essere articolato in maniera tale da velocizzare le operazioni di accertamento dei tributi provinciali con i seguenti riflessi sui tempi di riscossione;

DATO ATTO che questa Provincia con deliberazione di C.P. n° 205 del 28/12/2011 ha approvato il Regolamento COSAP e con deliberazione di C.P. n°168 del 28/12/1998, modificato con deliberazione di C.P. n° 99 del 30/06/1999 ha istituito l'Imposta Provinciale di Trascrizione;

SI PROPONE

Che il Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco Metropolitano

DECRETI

PRENDERE ATTO che il Programma Operativo per la riscossione dei tributi per l'anno 2017, allegato al Decreto Sindacale n° 191 del 22/12/2016 è stato attuato ed **APPROVARE** il programma operativo allegato per l'anno 2018;

DARE MANDATO alla 2° Direzione – Affari Finanziari e Tributari e ai Funzionari Responsabili Ufficio Fitti e altri Tributi Provinciali e al Funzionario TEFA per gli adempimenti consequenziali;

NOTIFICARE Il presente Decreto Sindacale:

1 – Al Dirigente del Dirigente della 2° Direzione - Affari Finanziari e Tributari, a Funzionari Responsabili Ufficio Fitti e altri Tributi Provinciali e al Funzionario TEFA all'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e delle Autonomie Locali;

2 – Al Dirigente della 3° Direzione 1° Distretto;

Il Responsabile del Servizio
(Dott. Pasquale Costa)

Il Dirigente f.f.
(Dott. Massimo Ranieri)

SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:

1. Programma Operativo 2017;
2. Programma Operativo 2018;
3. Relazione Ufficio TEFA
4. Copia Decreto Sindacale n° 191 del 22/12/2016

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e ss.mm.ii. si esprime parere:

— FAVOREVOLE —

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di decreto.

Addì 22-12-2017

IL DIRIGENTE

Si dichiara che la proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria dell'Ente e, pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Addì _____

IL DIRIGENTE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e ss.mm.ii. si esprime parere:

— FAVOREVOLE —

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di decreto.

Addì 22-12-2017

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI

VISTO PRESO NOTA

Messina 22/12/2017 Il Funzionario

IL RAGIONIERE GENERALE

IL DIRIGENTE F.F.

Dott. Massimo Ranieri

Ai sensi del D.Lgs. 267/2000 si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addì 22-12-2017

IL RAGIONIERE GENERALE

IL DIRIGENTE F.F.

Dott. Massimo Ranieri

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario

(Sig. Francesco Calanna))

Il Segretario Generale

A.W. Anna Maria T. 1900

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale

CERTIFICA

29 DIC. 2017

Che il presente decreto è stato pubblicato all'Albo on-line dell'Ente il
E per quindici giorni consecutivi e che contro lo stesso non sono stati prodotti, all'Ufficio
preposto, reclami, opposizioni o richieste di controllo.

Messina, 15 GEN. 2018



IL SEGRETARIO GENERALE

Avv. M. A. CAPONETTI

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

PROGRAMMA OPERATIVO 2017

❖ **Canone Occupazione Spazi e Aree Pubbliche Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP e COSAP)**

Nell'anno 2017 è stata effettuata, dall'Ufficio Tributi, attività in merito al pagamento, da parte degli utenti morosi, del Canone Occupazione Spazi e Aree Pubbliche, con l'inoltro di diffide a mezzo Raccomandata A/R. Si è continuata l'attività tendente al recupero coattivo della TOSAP/COSAP con l'ausilio dei legali incaricati con delibera n° 113 del 01/06/2016, ai quali sono state consegnate n° 191 pratiche insolute. L'attività dei predetti legali ha prodotto, per l'anno 2017, un introito pari a **€ 253.811,44** a titolo di TOSAP/COSAP.

Gli introiti per COSAP nell'anno 2016 sono stati di **€ 372.539,92** e per l'anno 2017, sino alla data odierna di **€ 358.279,90**

Benché nell'anno 2017 siano stati previsti **€ 375.000,00** e introitati **€ 358.279,90** il programma è stato attuato in quanto entro la fine dell'anno saranno introitate somme versate al 2017 e che nel Cap. 231 risulteranno formalmente scritte agli inizi dell'anno 2018.

❖ **Imposta Provinciale di Trascrizione**

E' stata data applicazione alle tariffe nella misura massima per l'anno 2017, giusta D.S. n°189 del 22/16/2016<.

Sono state effettuate regolarizzazioni contabili per un totale di **€ 9.268.512,25** perché dette somme sono state trattenute dal Ministero dell'Economia e delle Finanze sino ad oggi, quale contributo delle ex Province alla finanza pubblica anno 2016.

L'attività di recupero crediti, dopo preavviso di accertamento da parte del PRA di Messina e diffida da parte dell'Ufficio Tributi, è stato conferito, con D.S. n° 302 del 17/10/2017, incarico difensivo agli Avvocati Nicola Iacopino e Salvatore Irrera e quindi sono state loro trasmesse n° 17 pratiche per un importo complessivo di **€ 6.011,14**.

❖ **Imposta RCA AUTO**

E' stata effettuata regolarizzazione contabile per **€ 3.041.425,98**, trattenuti dal Ministero dell'Interno quale contributo alla finanza pubblica. I versamenti RCA AUTO relativi al mese di dicembre 2017 non si conoscono alla data odierna e saranno, materialmente, effettuati dopo il 20 gennaio 2018.

E' stata data attuazione, con D.S. n° 187 del 22/12/2016, per l'anno 2017, alla conferma dell'aliquota, nella misura massima stabilita.

❖ **T.E.F.A.**

Vedi relazione allegata

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Dott. Pasquale Costa)

PROGRAMMA OPERATIVO 2018

❖ Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP e COSAP)

Entro il 31/12/2018 sarà effettuata attività di recupero crediti dall'Ufficio Tributi e, conseguente, recupero coattivo in proprio e tramite Legali già incaricati con delibera n°113/2016.

Sarà svolta dall'Ufficio Tributi, attività di recupero crediti che consisterà nell'emissione di formali diffide notificate al contribuente al fine di sanare la situazione debitoria nei confronti dell'Ente. In caso di persistente inadempienza saranno trasmesse le pratiche ai legali già incaricati.

Nel contempo dette note saranno trasmesse anche ai Servizi di Viabilità competenti per territorio per i provvedimenti di competenza previsti sia dal Regolamento TOSAP e dal Regolamento COSAP e sia dal Regolamento di applicazione delle procedure fissate dal "Nuovo Codice della Strada" per l'attraversamento ed uso delle strade di proprietà della Provincia Regionale di Messina.

L'Amministrazione Provinciale ha già approvato con delibera n° 205/C del 29/12/2011 il regolamento che ha trasformato la TOSAP in COSAP (cioè da **Tassa** per l'Occupazione Spazi e Aree Pubbliche a **Canone** per l'Occupazione Spazi e Aree Pubbliche). In data 13/09/2012, con deliberazione N° 164 la Giunta Provinciale ha approvato il Regolamento per la disciplina della pubblicità stradale e delle segnalazioni turistiche. per cui entro il 31/12/2015 occorrerà diffidare le ditte morose anche in applicazione di detti regolamenti.

❖ Imposta Provinciale di Trascrizione

Monitoraggio delle Entrate IPT – dare attuazione all'applicazione del Decreto Sindacale di conferma delle tariffe per l'anno 2017, nella misura massima.

Sarà continuata, tramite gli avvocati incaricati, l'azione per il recupero delle somme dovute e non versate a questo Ente.

❖ Imposta RCA AUTO

Sarà data applicazione al Decreto Sindacale n° 359 del 13/12/2017 che ha confermato l'imposta per l'anno 2018, nella misura massima del 16%.

❖ T.E.F.A. Tributo per l'Esercizio delle Funzioni di Tutela, Protezione e Igiene dell'Ambiente

Sarà data applicazione al Decreto Sindacale che conferma il tributo per l'anno 2018, nella misura massima del 5%;

Sarà effettuata attività per il recupero della T.E.F.A., come da relazione allegata.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Dott. Pasquale Costa)





CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA
(Legge Regionale N° 15 del 04/08/2015)
Direzione: II - Affari Finanziari e Tributari- Servizio Entrate-
UFFICIO TEFA

OGGETTO: Relazione TEFA anno 2017 (Tributo per l'esercizio delle Funzioni di Tutela di Protezione ed Igiene Ambientale di cui all'art.19. Del DLGSn.504/1992.

PREMESSO IN FATTO

CHE l'art.19 Del D.Lgs 30 dicembre 1992,n.504 ha istituito a decorrere dal 1 gennaio 1993, un Tributo annuale a favore delle Province a fronte delle funzioni amministrative di interesse provinciale riguardanti l'organizzazione dello smaltimento dei rifiuti, il rilevamento, la disciplina ed il controllo degli scarichi e delle emissioni e la tutela di opere e valorizzazione del suolo .

Tale tributo è commisurato alla superficie degli immobili assoggettata dai comuni alla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (oggi TARI) ed è dovuta dagli stessi soggetti tenuti al pagamento della predetta tassa.

Il tributo per disposizioni di legge viene determinato in misura né inferiore all'1 per cento né superiore al 5 per cento delle tariffe.

Con decreto sindacale n.352 del 07 dicembre 2017 è stata confermata anche per il 2018 l'aliquota massima del 5 per cento al netto dell'0,30 per cento delle somme riscosse a titolo di Tari da parte dei comuni, quali soggetti passivi, del riversamento dell'addizionale alla Città Metropolitana di Messina.

Alla data odierna è stato accertato un gettito di € 3.114.829,80 a fronte di una Previsione 2017 di €3.350.000,00.

Agli atti d'ufficio esiste documentazione, inviata dai comuni, che intercetta rendicontazioni di somme tali da escludere minori accertamenti se riversati nella competenza.

Il Tefa pur se iscritto a ruolo dai comuni contestualmente alla Tassa per lo smaltimento dei rifiuti e con l'osservanza delle relative norme per l'accertamento, il contenzioso, la riscossione e le sanzioni presenta purtroppo delle criticità in quanto si rende variabile e subordinato alla riscossione della Tassa principale (Tari).

Altre cause concorrono al riversamento del tributo cosiddette "esogene ed estrinseche" alla natura dello stesso ma i comuni e/o soggetti gestori di riscossioni sono considerati agenti contabili e come tali sono sottoposti all'obbligo della resa del conto giudiziale nelle modalità e termini indicati dal D.Lgs 267/2000 ss.mm.ii.

A tal fine è stato proposto dall'ufficio competente, un Regolamento Tefa, approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan, n.33 del 13 maggio 2017, da sottoporre, gli 11 articoli che lo compongono, all'ottemperanza dei 108 comuni.

Morosità ed inadempienze protrattasi nel tempo hanno fatto sì, di avviare procedure coatte del credito mediante l'adozione di una deliberazione del Commissario Straordinario, n.113 del 01.06.2016, che conferisce a n.3 legali di fiducia dell'Ente, la procura ad agire in giudizio a titolo gratuito e con la distrazione di somme liquidate dal giudice, a carico della controparte, a titolo di condanna delle spese di giudizio.

L'avv. Cardile ha avviato n.21 ricorsi ex art.702 c.p.c. e riconvertiti alcuni in negoziazione assistita per gli importi inferiori ad € 50.000,00;

L'avv. Alberto Ponturo ha avviato le procedure mediante Decreti ingiuntivi avverso n.16 comuni.

Ad oggi sono stati concessi n.9 decreti ingiuntivi in favore della Città Metropolitana di Messina ma il numero è destinato ad aumentare man mano che i giudici designati trattano i ricorsi depositati.

L'Avv. Anastasi ha esercitato ad oggi notifiche e diffide.

Taluni comuni chiamati in giudizio, hanno chiesto la sospensione dell'efficacia del giudizio e agito con il negozio della Transazione corrispondendo ai legali i compensi dovuti a titolo di spese legali e riversando alla Città Metropolitana il credito spettante anche con la formula della rateizzazione che questo Ente ha concesso.

L'attività amministrativa svolta invece dall'Ufficio Tefa ha avuto riguardo al sollecito delle rendicontazioni, alla richiesta delle previsioni Tari in base alle liste di carico dei contribuenti "c.d. Piano Finanziario" redatto annualmente da comuni onde dedurre la contestuale Previsione Tefa.

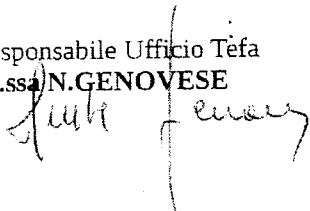
Dopo reiterati solleciti hanno risposto solo 45/108 comuni e dietro loro indicazioni sono state contabilizzate circa 4.000.000,00 di euro relativi al Tefa che, potenzialmente potrebbero essere incamerati se avvenisse l'effettivo pagamento della Tassa per lo smaltimento rifiuti da parte di tutti i contribuenti compresi nelle liste di carico.

Il gettito ipotizzabile sarebbe di gran lunga superiore se rapportato all'intero territorio dei 108 comuni nella considerazione che, la cifra di cui sopra si aggira solo per i 45 comuni che hanno dato riscontro.

L'analisi del contesto e le potenzialità del tributo sono elevate e, se utopia la riscossione del 100% del tributo da parte dei contribuenti inseriti nelle liste di carico di ciascun comune, è ipotizzabile invece che, anche percentuali inferiori, potrebbero contribuire a cospicue risorse di entrata di natura Tributaria.

La Previsione, anno 2018, darà seguito all'azione intrapresa con l'auspicio di ottenere maggiore collaborazione da parte dei comuni facenti parte all'area della Città Metropolitana di Messina nonché dei suoi rappresentanti che, unitamente costituiscono la Conferenza Provinciale, per pervenire ad una adeguata soluzione sui problemi dell'Entrate locali la cui legislazione vigente pone a carico e contribuisce a dare agli Enti stessi Autonomia Impositiva.

Il Responsabile Ufficio Tefa
Dott.ssa N. GENOVESE



Il Responsabile del Servizio Entrate P.O.
Dott. P. COSTA

