



# PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

Seduta pubblica in prosecuzione del 17 Ottobre 2011 Deliberazione n. 171

**OGGETTO:** Dismissione della partecipazione posseduta dalla Provincia Regionale di Messina nella Società di capitali ATOME2

L'anno **Duemilaundici**, il giorno *di ottobre* del mese di *Ottobre* nell' Aula Consiliare della Provincia Regionale di Messina, previo invito, notificato ai Signori Consiglieri con avvisi scritti a norma di legge, si è riunito, in seduta pubblica, il Consiglio della Provincia Regionale di Messina con la presenza dei Consiglieri:

Pres. Ass.

Pres. Ass.

1) ANDALORO Francesco	X	
2) BARBERA Giacinto		X
3) BIVONA Enrico	X	
4) BONFIGLIO Biagio Innocenzo		X
5) BRANCA Massimiliano	X	
6) BRIUGLIA Piero		X
7) CALA' Antonino		X
8) CALABRO' Antonino		X
9) CALABRO' Giuseppe		X
10) CALABRO' Vincenzo		X
11) CALI' Salvatore	X	
12) CERRETI Carlo		X
13) COPPOLINO Salvatore		X
14) DANZINO Rosalia	X	
15) DE DOMENICO Massimo		X
16) FIORE Salvatore Vittorio	X	
17) FRANCILIA Matteo Giuseppe	X	
18) GALATI RANDO Santo	X	
19) GALLUZZO Giuseppe		X
20) GRIOLI Giuseppe		X
21) GUGLIOTTA Biagio	X	
22) GULLO Luigi	X	
23) GULOTTA Roberto		X

24) ITALIANO Francesco		X
25) LA ROSA Santi Vincenzo		X
26) LOMBARDO Giuseppe	X	
27) MAGISTRI Simone		X
28) MAZZEO Stefano	X	
29) MIANO Salvatore Giuseppe		X
30) MIRACULA Filippo		X
31) <del>MUSCARELLO Antonino</del>		
32) PALERMO Maurizio	X	
33) PARISI Letteria Agatina		X
34) PASSANITI Angelo	X	
35) PASSARI Antonino	X	
36) PREVITI Antonino	X	
37) PRINCIOTTA CARIDDI Giovanni		X
38) RAO Giuseppe	X	
39) RELLA Francesco		X
40) SAYA Giuseppe	X	
41) SCIMONE Antonino		X
42) SIDOTI Rosario		X
43) SUMMA Antonino	X	
44) TESTAGROSSA Enzo Stefano		X
45) VICARI Marco		X

A riportare n.

10 13

Totale n.

19 35

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio Salvatore Vittorio Fiore

Partecipa il Segretario Generale av. Anna Maria Triado



# PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL CONSIGLIO PROVINCIALE

1° Dipartimento 2°U.D. U.O

“ Programmazione Negoziata e Partecipazioni Azionarie”

Responsabile dell'Ufficio Dirigenziale: Dott. Antonino Calabrò

Oggetto: Dismissione della Partecipazione posseduta dalla Provincia Regionale di Messina nella Società di capitali. ATO ME2.S.p.A.

**PREMESSO** che con Atto di indirizzo di questo Assessorato prot. n. 62/S.A.V.P del 29.11.2010, si è disposto che l'Ufficio “Società ed Organismi partecipati” assumesse tutte le iniziative più opportune ed adottasse tutti gli atti necessari affinché, , in vista della scadenza legale del 31 dicembre 2010:

- potessero essere analizzati i conti relativi agli ultimi tre esercizi delle Società partecipate;
- potessero essere esaminate le norme statutarie di ciascuna delle predette Società, in materia di oggetto sociale, di controlli, di governance, di compagine societaria, di circolazione delle azioni, di nomina degli organi di gestione e di revisione, nonché di numero degli Amministratori e di Sindaci nominati e relativi emolumenti;
- venisse effettuata una valutazione di compatibilità fra l'oggetto sociale di ciascuna delle Società partecipate ed i fini istituzionali della Provincia Regionale di Messina, secondo quanto previsto dagli artt. 13, D.L. n. 223/2006 s.m.i., e 3, commi 27 ss. L. n. 244/2007;

**PREMESSO** altresì, che

L'Assessore alle Società e agli organismi partecipati della Provincia Regionale di Messina ha fatto pervenire a questo Ufficio la nota di indirizzo n70 del 21.12.2010., costituente le sue considerazioni e riflessioni sulla scorta della documentazione e dei dati forniti da questo Ufficio “Partecipazioni Azionarie”, in ordine alle dismissioni delle Società di capitali partecipate da questa Amministrazione;

**RILEVATO**

**CHE** tutte le citate richieste ed informazioni hanno formato oggetto di ampie ed approfondite riunioni dei soggetti a ciò deputati e trovano nel presente provvedimento pieno accoglimento e compiuta espressione;

- **CHE** questa Provincia Regionale detiene il 10% del capitale sociale nella società ATO ME2 S.p.A che l'Amministrazione vi ha aderito con delibera di Consiglio n.147 del 09/12/2002, che la stessa si occupa di “gestione raccolta e smaltimento rifiuti”: Il CdA è così costituito: Presidente: RE Salvatore, Vice Presidente: SALMERI Stefano. Consigliere: GANGEMI Santi; I compensi del CdA sono i seguenti: Vice Presidente: € 44.608,51; Consigliere: 57.248,67 :Ad oggi il CdA risulta decaduto in quanto la Società si trova in regime di liquidazione. Che l'andamento degli ultimi tre bilanci presentati, escluso il 2009 (2006 -€ 140.541,00) (2007 - € 304.606,00) (2008 - € 230.484) risultano essere negativi;

- **CHE** la Provincia Regionale di Messina è addivenuta alla determinazione di disimpegnarsi, dismettendo le azioni in essa possedute, in quanto :

- l'andamento degli ultimi tre esercizi di bilancio esaminati risulta negativo
- risulta frequentemente omessa la strutturazione di meccanismi di controllo sia partecipativo che gestionale, con ciò impedendo *di fatto e di diritto* il perseguimento di fini istituzionalmente coerenti con quelli dell'Ente e di poter incidere sulla strategia societaria ed inoltre, ai sensi dell'art.5 dello Statuto, si riscontra l'inosservanza degli obblighi statutari;
- Non sussistono le condizioni per poter esercitare il controllo analogo nei termini di legge;
- l'intervento della Provincia Regionale di Messina viene sovente richiesto esclusivamente in occasione del “ripianamento perdite” d'esercizio, (v. circolare 13 Luglio 2007 della Presidenza del Consiglio dei Ministri);

## EVIDENZIATO

- **CHE**, per effetto dei commi 27, 28 e 29 della Legge Finanziaria 2008 – Legge 24.12.2007, n.° 244 (e succ. modd. e intt.),
- gli Enti Locali non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società;
- che è sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle amministrazioni nell'ambito dei rispettivi livelli di competenza;
- che entro il 31 dicembre 2010 (termine derogabile) le Amministrazioni dovevano cedere a terzi le società e le partecipazioni vietate, ovviamente sempre nel rispetto dei principi di efficienza, economicità e trasparenza dettati dalle normative vigenti.;

## PRESO ATTO

- **CHE** per le finalità enunciate, l'Ufficio "Società ed Organismi partecipati", anche mediante il supporto tecnico-giuridico del Componente del Collegio di Difesa della Provincia Regionale di Messina esperto nella materia ed all'uopo designato dal Sig. Presidente di questo Ente, hanno proposto un parametro tecnico-giuridico per il giudizio di utilità e coesistenzialità delle partecipazioni societarie, tarato sulla base di ricorrenti pronunzie del Consiglio di Stato e della Corte dei Conti, nonché dalle Circolari ministeriali e delle Associazioni degli Enti locali (ANCI, ANPI),

**Questa Amministrazione** ha avviato la procedura di dismissione delle società e partecipazioni vietate dal Legislatore;

- **CHE** l'effettiva cessione delle quote dovrà avvenire in tempi e modi tali da consentire il miglior risultato, emergendo la volontà del Legislatore di considerare lo strumento societario correlato all'interesse generale e alle finalità istituzionali dell'ente;
- **CHE** dalle indicazioni in merito di varie sezioni regionali della Magistratura contabile (v. **Corte dei Conti, Sez. Lombardia n. 48/2008**), risulta che gli Enti, entro il 31.12.2010, dovevano avviare la procedura di dismissione delle società e partecipazioni vietate dal legislatore, ma non obbligatoriamente completarne l'iter e che la *ratio* di tali indicazioni è determinata dall'evitare possibili svendite od occasioni di speculazione di privati tendenti ad un ribasso del prezzo di acquisto;
- **CHE** a tal proposito viene evidenziata, tenuto conto del termine di legge fissato per l'avvio delle procedure delle dismissioni, la necessità della predisposizione e attuazione (nella specie, da parte del Consiglio Provinciale) di un programma dettagliato per definire i termini e le modalità per la cessione delle partecipazioni societarie vietate dal Legislatore;

## VISTI

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- la Legge 28 dicembre 2001, n. 448, art. 29;
- il D.Lgs. n. 163/2006;
- il D.L. 4 luglio 2006, n. 223, come modificato dalla L. di conversione 4.08.2006 n. 248 e dagli art. 1, co. 720, l. 27.12.2006, n. 296; art. 18, co. 4-septies, DL 29.11.2008, n. 185; art. 48, co. 1, L. 23.07.2009, n. 99;
- la Legge 27 dicembre 2006, n. 296, art. 1, commi 725-734;
- la Legge 24 dicembre 2007, n. 244, art. 3, commi 12 ss. e 27-32 ter;
- la Legge 18 giugno 2009, n. 69, art. 71, di modifica della Legge n. 244/2007;
- il D.L. 1 luglio 2009, n. 78, art. 19 (conv. in Legge 6 agosto 2009, n. 133);
- il D.L. 25 settembre 2009, n. 135 (conv. in Legge 20 novembre 2009, n. 166);
- l'art. 23-bis del decreto legge del 25 giugno 2008, n. 112, convertito in legge 6 agosto 2008, n. 166;
- l'art. 76, commi 1 e 4, del d.l. 112 del 25 giugno 2008, convertito in legge 133 del 6 agosto 2008;
- l'art. 18 e ss. del d.l. 112 del 25 giugno 2008, convertito in legge 33 del 6 agosto 2008;
- l'art. 9, comma 29 del d.l. 31 maggio 2010, n. 78 (conv. in L. n. 122/2010);
- l'art. 14, comma 32 del d.l. 31 maggio 2010, n. 78 (conv. in L. n. 122/2010).

Si propone che il Consiglio Provinciale, per i motivi di cui in premessa,

**DELIBERI**

**DI CEDERE A TERZI** la partecipazione capitalistica detenuta nella Società ATO ME2 S.p.A, il tutto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3, comma 29, l. n. 244/2007 e nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica, delle norme statutarie della Società, nonché dei consueti obiettivi legali di efficienza, economicità e trasparenza;

**DARE MANDATO** al competente ufficio "Società ed Organismi partecipati" di avviare il procedimento di dismissione delle azioni nel rispetto delle vigenti norme sull'evidenza pubblica;

**TRASMETTERE** copia della presente deliberazione alla Corte dei Conti della Regione Siciliana.

SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:

- 1. \_\_\_\_\_
- 2. \_\_\_\_\_
- 3. \_\_\_\_\_
- 4. \_\_\_\_\_
- 5. \_\_\_\_\_

- 6. \_\_\_\_\_
- 7. \_\_\_\_\_
- 8. \_\_\_\_\_
- 9. \_\_\_\_\_
- 10. \_\_\_\_\_

li, \_\_\_\_\_

Il Responsabile dell'Unità Operativa  
Il Funzionario  
*Dott.ssa Lisetta Rao*

li, \_\_\_\_\_

Il Dirigente

Il Presidente o l'Assessore

li, \_\_\_\_\_

IL PRESIDENTE

*M. Melluso*

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23.12.2000, n. 30 si esprime parere:

*favorevole*

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di deliberazione.

Addi \_\_\_\_\_

IL DIRIGENTE

*Il Dirigente  
del 2° Dip. 1° U.D.  
Dott. Antonino Calabrò*

## PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23.12.2000 n. 30 si esprime parere:

*favorevole*

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di deliberazione.

Addi 29 LUG. 2011

IL RAGIONIERE GENERALE

*Il Dirigente  
del 2° Dip. 1° U.D.*

*Dott. Antonino Calabrò*

Ai sensi dell'art. 55, 5° comma, della L.R. 142/90, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addi, \_\_\_\_\_

IL RAGIONIERE GENERALE

PROF. ...

...  
28/06/11

...  
IL FUNZIONARIO

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

F.to: SALVATORE UZZORIO MORE

**Il Consigliere anziano**

F.to: ENRICO BLUONA

**Il Segretario Generale**

F.to: AVV. ANNA MARSA TRIPONE

Il Presente atto sarà affisso all'Albo  
nel giorno festivo \_\_\_\_\_

Il presente atto è stato affisso all'Albo  
dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_  
con n. \_\_\_\_\_ Registro pubblicazioni.

L'ADDETTO

L'ADDETTO

Messina, li \_\_\_\_\_

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

(Art. 11 L.R. 3-12-1991 n. 44)

Il sottoscritto Segretario Generale della Provincia,

CERTIFICA

Che la presente deliberazione 5 pubblicata all'Albo di questa Provincia il 30 OTT. 2011 giorno festivo e per quindici giorni consecutivi e che contro la stessa \_\_\_\_\_ sono stati prodotti, All'Ufficio Provinciale, reclami, opposizioni o richiesta di controllo.

Messina, dalla Residenza Provinciale, addì \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to \_\_\_\_\_

**PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi del comma \_\_\_\_\_ dell'art. \_\_\_\_\_ della Legge Regionale 3-12-1991 n. 44 e successive modifiche.

Messina, dalla Residenza Provinciale, addì \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to \_\_\_\_\_

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, dalla Residenza Provinciale, addì, 28 OTT. 2011



IL SEGRETARIO GENERALE

Bluona  
epd/ly/b



# PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA

## COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Risposta Nota prot. n1420 /Aff Cons. del 10/08/2011

### PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE AD OGGETTO:

#### **DISMISSIONE DELLA PARTECIPAZIONE POSSEDUTA DALLA PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA NELLA SOCIETA' DI CAPITALI ATO ME 2.**

I sottoscritti Revisori dei Conti della Provincia di Messina, nominati con delibera di C.P. n. 33 del 15 marzo 2011, esecutiva in data 31 marzo 2011, al fine di rendere concreta la collaborazione con il Consiglio Provinciale, nella loro funzione di controllo e di indirizzo;

**VISTO** il Decreto legislativo 267/00;

**VISTO** il Regolamento di contabilità;

**VISTO** l'Ordinamento degli EE.LL. vigente in Sicilia;

**VISTA** la L. N. 244 del 24.12.2007 e succ. mm. e ii.;

#### **PREMESSO :**

- Che l'art. 3 c. 27 della Legge 244/2007 al fine di tutelare gli equilibri di finanza pubblica, limitare i costi delle società costituite o partecipate dagli enti pubblici ed evitare alterazioni e distorsioni del mercato eludendo il rischio d'impresa, ha previsto che gli enti pubblici non possono costituire società ovvero assumere partecipazioni in società che operano in settori nei quali il mercato può efficientemente operare, le cui attività non siano di produzione di servizi di interesse generale ovvero di attività e servizi strumentali per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;
- Che l'Ufficio Società ed Organismi partecipati, sentito il collegio di difesa, ha proposto un parametro tecnico giuridico per il giudizio di utilità e coesistenzialità delle partecipazioni societarie tarato sulle ricorrenti pronunzie del Consiglio di Stato e della Corte dei Conti nonché dalle circolari ministeriali e delle associazioni degli EE.LL.;
- Che il T.U. dispone che gli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività

rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

- Che ai fini della valutazione della sussistenza dei requisiti per il mantenimento delle quote di partecipazione deve aversi riguardo, non al semplice contenuto specifico dei singoli servizi offerti, ma all'interesse economico globalmente perseguito dalle società partecipate;
- Che il c. 27 della succitata Legge Finanziaria al fine del mantenimento della quota di partecipazione richiede, ancora, dal punto di vista oggettivo, non più una pura e semplice strumentalità, ma che la stessa sia strettamente propedeutica e di stretta necessità per il perseguimento dell'attività dell'Ente;
- Che le quote di partecipazione detenute dalla Provincia in questa società, sono pari al 10% .
- Che dall'esame dei bilanci degli ultimi due esercizi sono emersi i seguenti dati:

#### RISULTATO D'ESERCIZIO

2007	2008
- 304.606	- 230.408

#### PATRIMONIO NETTO

2007	2008
100.002	1.000.001

- Che attualmente la società si trova in regime di liquidazione, come indicato nella proposta di delibera
- che la Provincia dal punto di vista economico non ha alcuna convenienza a mantenere la partecipazione, inoltre, considerato che le quote possedute non consentono all'Ente di esercitare un attivo controllo sulla gestione ovvero trarre vantaggi connessi al perseguimento dei fini istituzionali;

**ESAMINATA** la proposta;

**ESPRIMONO** parere

**FAVOREVOLE**

All'approvazione della proposta da parte del Consiglio Provinciale relativa a cessione a terzi delle partecipazioni capitalistiche detenute nell' **ATO ME 2**

MESSINA, 07/09/2011

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

**Dott. Francesco CANNAVO'**

**Dott. Diego PERRONE**