



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO METROPOLITANO

Deliberazione n. 24 del 11/05/2026

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. Omissis della Corte d'Appello di Messina Sezione Lavoro. Creditore Omissis.

L'anno **duemilaventisei**, il giorno **undici** del mese di **maggio** alle ore **15:48 e ss.** presso la Sala del Consiglio di Palazzo dei Leoni, in Messina, si è riunito, in seduta ordinaria, il Consiglio della Città Metropolitana di Messina, giusta convocazione nota **prot. n. 18694 del 05/05/2026** per deliberare sugli argomenti posti all'ordine del giorno.

Assume la Presidenza il Vice Sindaco Metropolitan Dott. Flavio SANTORO

Assiste ai lavori il Segretario Generale, Dott.ssa Rossana CARRUBBA, che procede con l'appello nominale:

		Pres.	Ass.
1	BAMBARA Carmelina	X	
2	CALABRÒ Felice	X	
3	CALABRÒ Giuseppe		X
4	CRISAFULLI Giuseppe		X
5	FERRAÙ Alberto	X	
6	GIOVENI Libero		X
7	MILIO Alessandra	X	
8	PERDICHIZZI Francesco	X	
9	PIETRAFITTA Carmelo	X	
10	RUSSO Antonino		X
11	SANTISI Domenico Sebastiano	X	
12	SANTORO Flavio	X	
13	TORRE Ilenia	X	
14	ZIRILLI Daniela	X	
		10	4

Risultano presenti n. **9** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti n. **10**, assenti n. **4 (Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe, Gioveni Libero e Russo Antonino)**. Presenti in collegamento i Consiglieri: Bambara Carmelina, Ferrau Alberto, Milio Alessandra, Perdichizzi Francesco, Torre Ilenia e Zirilli Daniela.

Partecipano alla seduta il Dirigente della I Direzione, Dott. Giorgio La Malfa, il Dirigente della III Direzione, Dott. Biagio Privitera.

Il Vice Sindaco Metropolitan, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta e valida la seduta, avvia la discussione con la nomina degli scrutatori: i Consiglieri Zirilli, Bambara e Santisi, e successivamente passa la parola al Consigliere Pietrafitta che ne ha fatto richiesta.

Il Consigliere Pietrafitta prima dell'avvio della discussione dei punti all'O.d.g. chiede di poter intervenire "per fatto personale" ai sensi dell'art. 45 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Metropolitan.

Il Vice Sindaco Metropolitan gliene dà facoltà.

Il Consigliere Pietrafitta informa l'Assemblea di aver ricevuto un avviso di garanzia da parte della Procura della Repubblica di Messina per fatti che sono semplicemente riconducibili ad una azione politica e pertanto, si dichiara estremamente amareggiato e venendo meno le condizioni per partecipare con serenità ai lavori del Consiglio, comunica la sua decisione di lasciare l'aula, ribadendo di avere sempre agito nell'ambito della corretta azione politica e con la massima disponibilità e collaborazione anche se in opposizione.

Alle ore 15:56 si unisce alla seduta il Consigliere Gioveni; alle ore 15:57 si unisce alla seduta da remoto, il Consigliere Russo.

Risultano presenti n. **11** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti n. **12**, assenti n. **2** (**Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe**).

Il Vice Sindaco Metropolitan ringrazia il Consigliere Pietrafitta e passa la parola al Consigliere Felice Calabrò che ne ha fatto richiesta.

Prende la parola il **Consigliere Felice Calabrò** che sottolinea quanto sia complicato intervenire in merito alla situazione esposta dal Consigliere Pietrafitta non conoscendone i particolari, ma comprendendo appieno lo stato d'animo del Collega, gli augura di poter fare prontamente chiarezza nelle sedi opportune.

Alle ore 16:05 lascia la seduta il **Consigliere Pietrafitta**.

Risultano presenti n. **10** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti n. **11**, assenti n. **3** (**Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe e Carmelo Pietrafitta**).

Il Vice Sindaco Metropolitan ringrazia il Consigliere Felice Calabrò e passa la parola alla **Consigliera Milio** che, collegata da remoto, ne ha fatto richiesta.

La Consigliera Milio esprime amarezza per i fatti che coinvolgono il collega Pietrafitta e comunica la decisione di non continuare a partecipare ai lavori d'Aula, motivando il suo allontanamento sia per rispetto al collega che per motivi di appartenenza politica.

Alle ore 16:07 lascia la seduta la **Consigliera Milio**.

Risultano presenti n. **9** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti n. **10**, assenti n. **4** (**Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe, Carmelo Pietrafitta e Alessandra Milio**).

Il Vice Sindaco Metropolitan chiede ai Consiglieri di votare l'inversione del punto 6 all'O.d.g.: *"Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1, lett. e), derivante dall'esecuzione degli interventi in regime di somma urgenza su viabilità metropolitana, ai sensi dell'art. 140 del d. Lgs. 36/2023, dei lavori per la messa in sicurezza con opere di contenimento, ripristino transitabilità, rifunzionalizzazione sistemi raccolta acque sulla S.P. 6 di Motta Camastra al Km 2+350 causati a seguito intense precipitazioni del 17 Marzo 2026"*, per poterlo discutere in prima battuta.

Alle ore 16:08, lascia la seduta il **Consigliere Metropolitan Ferrau**.

Risultano presenti n. **8** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti n. **9**, assenti n. **5** (Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe, Carmelo Pietrafitta, Alessandra Milio e Alberto Ferrau).

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Con n. 4 voti favorevoli, n. 3 contrari (Felice Calabrò, Gioveni, Perdichizzi), n. 2 astenuti (Santisi e Torre) su n. 9 Consiglieri presenti compreso il Vice Sindaco.

La proposta del Vice Sindaco di inversione dei punti all'O.d.g. **non viene approvata.**

Il Vice Sindaco Metropolitan avvia il dibattito sul punto n.1 dell'O.d.G. *“Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. Omissis della Corte d'Appello di Messina Sezione Lavoro. Creditore Omissis”*, comunica, altresì, che ci sono i pareri tecnico e contabile favorevoli, come pure il parere del Collegio dei Revisori dei Conti acquisito con nota prot. n. **15038** del **10/04/2026**, e pone la proposta di delibera in votazione.”

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Con n. con 7 favorevoli, e 2 astenuti (Calabrò Felice e Torre) su n. 9 Consiglieri presenti compreso il Vice Sindaco.

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta di deliberazione allegata al presente atto, facendola propria integralmente.

Alle ore 16:11 lascia la seduta il **Consigliere Metropolitan Felice Calabrò**.

Risultano presenti n. **7** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti n. **8**, assenti n. **6** (Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe, Carmelo Pietrafitta, Alessandra Milio, Alberto Ferrau e Felice Calabrò).

Il Vice Sindaco Metropolitan pone in votazione l'immediata esecutività della deliberazione

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Con n. 7 voti favorevoli, n. 1 astenuti (Torre) su n. 8 Consiglieri presenti compreso il Vice Sindaco approva l'immediata esecutività della proposta di deliberazione in oggetto.

Alle ore 16:13 rientra il **Consigliere Felice Calabrò**. Risultano presenti n. **8** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti n. **9**, assenti n. **5** (Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe, Carmelo Pietrafitta, Alessandra Milio e Alberto Ferrau).

Il Vice Sindaco avvia la discussione sul 2° punto all'O.d.g. *“Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. Omissis del Giudice di Pace di Naso. Creditore Omissis”*; Comunica, altresì, che ci sono i pareri tecnico e contabile favorevoli, come pure il parere del Collegio dei Revisori dei Conti acquisito con nota prot. n. **15044** del **10/04/2026**, e pone la proposta di delibera in votazione.

Per sopraggiunti problemi di ordine tecnico nella connessione il Vice Sindaco Metropolitan decide di sospendere i lavori per 10 minuti.

Alle ore 16:20, lascia la seduta la **Consigliera Metropolitan Torre**.

Risultano presenti **n. 7** Consiglieri, oltre il Vice Sindaco. Presenti **n. 8**, assenti **n. 6** (**Calabrò Giuseppe, Crisafulli Giuseppe, Carmelo Pietrafitta, Alessandra Milio, Alberto Ferrau, e Ilenia Torre**).

Alle ore 16:45 riprendono i lavori con la votazione del punto 2° all'O.d.g.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Con n. 7 voti favorevoli, n. 1 astenuto (Felice Calabrò) su n. 8 Consiglieri presenti compreso il Vice Sindaco

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta di deliberazione allegata al presente atto, facendola propria integralmente.

Il Vice Sindaco Metropolitan pone in votazione l'immediata esecutività della deliberazione.

A causa del reiterarsi dei problemi tecnici nella connessione, il Vice Sindaco Metropolitan, alle ore 16:51, decide di aggiornare la seduta a giovedì 14 maggio p.v. alle ore 15:00.



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

Proposta di Deliberazione del Consiglio Metropolitan
predisposta dalla I DIREZIONE – Affari Legali e del Personale
Servizio Affari Legali
Dirigente Dott. Giorgio La Malfa

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. Omissis della Corte d'Appello di Messina, Sezione Lavoro. Creditore Omissis.

PREMESSO che con sentenza n. Omissis, notificata il 13/2/2026 al procuratore costituito, la Corte d'Appello di Messina, Sezione Lavoro, dichiarando estinto il giudizio promosso da Omissis per il pagamento del lavoro straordinario effettuato nel periodo giugno – dicembre 2018, ha condannato questa Città Metropolitana al rimborso delle metà delle spese di giudizio liquidate in € 500,00, da distrarsi in favore del procuratore anticipatario;

CHE in dipendenza della citata sentenza questo Ente è tenuto al pagamento dell'importo complessivo di € 598,00, essendo il difensore della controparte assoggettato al regime fiscale forfettario, secondo il seguente prospetto, in considerazione che il debito derivante dalla sentenza di primo grado è stato riconosciuto con Deliberazione del Commissario ad Acta n. 25 del 31/12/24:

€ 500,00 compenso

€ 75,00 spese generali 15%

€ 23,00 c.p.a 4%

€ 598,00

CHE l'art. 194 del TUEL prevede, tra l'altro, che, con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio, indicando specificamente, alla lett. a), quelli derivanti da sentenze esecutive;

DATO ATTO che i requisiti di carattere generale che deve avere il debito per essere riconosciuto sono quelli

- della certezza, cioè che esista effettivamente un'obbligazione a dare, non presunta ma inevitabile per l'ente;
- della liquidità, nel senso che sia individuato il soggetto creditore, il debito sia definito nel suo ammontare, l'importo sia determinato o determinabile mediante una semplice operazione di calcolo aritmetico;
- della esigibilità, cioè che il pagamento non sia dilazionato da termine o subordinato a condizione;

CONSIDERATO che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art.194 TUEL, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

CONSIDERATO, altresì, che:

- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 C.C.;
- la Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, con deliberazione n. 11/2006 ha precisato che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;
- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali, sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti;
- nel caso della sentenza esecutiva, nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio Metropolitan, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori

bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito (Corte dei Conti Sezioni Riunite per la Regione Siciliana in sede consultiva Delibera n. 2/2005 del 23.02.2005);

- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza), che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti - Sezione di controllo – Friuli Venezia Giulia - Delibera n. 6/2005);

- il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva non costituisce acquiescenza alla stessa e pertanto non esclude l'ammissibilità dell'impugnazione (Corte dei Conti - Sezione di controllo - Lombardia - Delibera n. 401/2012);

- attraverso il riconoscimento del debito liquidato in sentenza la Città Metropolitana si adegua meramente alle statuizioni delle sentenze esecutive, nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare il debito dei maturandi accessori, in quanto il riconoscimento della legittimità del debito risulta un necessario incombente, essendo imposto dal citato art. 194 per l'adeguamento del debito fuori bilancio (Cassazione Civile, Sezione 1, n. 8223 del 16.06.2000);

RITENUTO, per quanto sopra esposto che, relativamente al riconoscimento del debito fuori bilancio nascente da sentenza esecutiva, come nel caso di specie, non residuano spazi di discrezionalità dell'Ente, sussistendo tutti i presupposti della certezza, liquidità ed esigibilità del credito, ed essendo anzi obbligatorio pervenire a un tempestivo riconoscimento per evitare danni ulteriori in capo all'Ente conseguenti al maturare di ulteriori oneri per interessi ed eventuali spese per il recupero del credito da parte del soggetto creditore;

CONSIDERATO che l'Ente deve procedere al riconoscimento come debito fuori Bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a), D.Lgs. n. 267/2000, dell'importo complessivo di € 598,00 da imputare al cap. 2004 del predisponendo bilancio di previsione 2026/2028, ai sensi dell'art. 163, comma 1, 3 e 5, D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 23, comma 5, della L. 289/2002 che dispone che i provvedimenti di riconoscimento del debito posti in essere dalle Amministrazioni pubbliche siano trasmessi agli organi di controllo e alla competente procura della Corte dei Conti;

VISTO lo Statuto della Città Metropolitana di Messina;

VISTA la LL.RR. n. 48/1991 e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n. 30 del 23.12.2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, coordinato con il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;

DATO ATTO, ai sensi del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti della Città Metropolitana di Messina, dell'insussistenza di conflitti d'interesse;

Tutto ciò premesso, quale parte integrante della presente proposta;

**SI PROPONE
CHE IL CONSIGLIO METROPOLITANO
DELIBERI**

RICONOSCERE la legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, scaturente dalla sentenza n. Omissis della Corte di Appello di Messina, Sezione Lavoro, per l'importo di € 598,00;

PRENOTARE la spesa di € 598,00 al cap. 2004, piano finanziario 01.11-1.10.99.99.999, del predisponendo bilancio di previsione 2026/2028, ai sensi dell'art. 163, commi 1, 3 e 5, del D.Lgs. n. 267/2000, demandando alla I Direzione, Servizio Affari Legali, la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio in questione;

DARE ATTO, altresì, ai sensi del comma 2 dell'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 del permanere degli equilibri di bilancio;

TRASMETTERE, a cura della Segreteria Generale, il presente provvedimento alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;

DARE ATTO che il riconoscimento del debito fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità, esercitata dagli Organi competenti;

DARE ATTO, altresì, che:

- ai fini della pubblicità legale, l'atto è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dalla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali;

- non sussistono situazioni neppure potenziali di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L.190/2012 e degli artt. 6, commi 2 e 7, del D.P.R. n. 62/2013;

PUBBLICARE il presente provvedimento all'Albo Pretorio e sul sito web istituzionale dell'Ente - Sezione "Amministrazione Trasparente - Provvedimenti" sottosezione "Provvedimenti Organo indirizzo politico" (L.R. n. 22/08);

DARE ATTO che, avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso entro 60 gg., a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio, innanzi al T.A.R. o entro 120 gg. al Presidente della Regione Siciliana.

Il Responsabile del Servizio

F.to Dott. Massimo Minutoli

Il Dirigente

F.to Dott. Giorgio La Malfa



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

allegato alla proposta di Deliberazione del Consiglio Metropolitan

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. Omissis della Corte d'Appello di Messina, Sezione Lavoro. Creditore Omissis.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 12, della L.R. 30/2000 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere di regolarità tecnica: **FAVOREVOLE** attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Addì 24/3/2026

Il Dirigente

F.to Dott. Giorgio La Malfa



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
allegato alla proposta di Deliberazione del Consiglio Metropolitan

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. Omissis della Corte di Appello di Messina. Creditore Omissis.

La presente proposta non necessita di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Sulla presente proposta di delibera si esprime, ai sensi degli artt. 12, della L.R. 30/2000 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, parere **FAVOREVOLE** di regolarità contabile”

Sulla presente proposta di delibera si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, parere **FAVOREVOLE** di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000):

si attesta l'avvenuta registrazione della seguente prenotazione di impegno di spesa:

Prenotazione	Importo	Capitolo	Bilancio
N. 185	598	2004	2026

si attesta l'avvenuta registrazione della seguente diminuzione di entrata:

Diminuzione Entrata	Importo	Capitolo	Bilancio

Addì, 27/03/2026

P. Il Funzionario Responsabile
F.to Di Stefano Carmelo

IL DIRIGENTE
Servizi Finanziari e Tributarî
F.to Dott.ssa Daniela Lombardo

Città Metropolitana di **MESSINA****Collegio dei Revisori***Allegato Verbale n. 11 del 09/04/2026*

PARENTE SU DEBITO FUORI BILANCIO – Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. [REDACTED] della Corte d’Appello di Messina, Sezione Lavoro. Creditore [REDACTED].

Il Collegio dei Revisori dei Conti della Città Metropolitana di Messina nelle persone dei signori:

Dott.ssa Clelia Mogavero - Presidente

Dott.ssa Giovanna Iacono – Componente

Dott. Giuseppe Trunfio – Componente

Vista la richiesta di parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan, trasmessa tramite pec con prot. n. 0014071 il 07/04/2026, avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. [REDACTED] della Corte d’Appello di Messina, Sezione Lavoro. Creditore [REDACTED]”.

Vista la sentenza n. [REDACTED], notificata all’Ente il 13/02/2026, con la quale la Corte d’Appello di Messina, Sezione Lavoro, dichiarando estinto il giudizio promosso da [REDACTED] per il riconoscimento delle ore di lavoro straordinario svolto da giugno a dicembre 2018, ha condannato la Città Metropolitana di Messina al rimborso della metà delle spese di giudizio pari a euro 500,00, oltre spese generali, Iva e Cpa, da distrarsi a favore del procuratore antistatario.

Considerato che il debito derivante dalla sentenza di primo grado è stato riconosciuto con Deliberazione del Commissario ad Acta n. 25 del 31/12/2024;

Visto il D.lgs. n. 267/2000;

Considerato che:

- con Delibera del Commissario ad Acta n. 8 del 18/04/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027 (Art. 170, comma 1, D. Lgs. 267/2000);
- con Delibera del Commissario ad Acta n. 7 del 18/04/2025 è stato approvato l'Emendamento alla proposta di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027;
- con Deliberazione della Conferenza Metropolitana con i poteri del Consiglio Metropolitan. n. 2 del 22/04/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati;
- con Deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 47 del 22/12/2025 è stato approvato il Rendiconto 2024;

Preso atto che l'Ente è in gestione provvisoria non avendo deliberato il bilancio di previsione 2026/2028 entro i termini previsti;

Vista la proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan di cui in oggetto con i relativi allegati.

Richiamato l'art. 194 del D.lgs. 267/2000 che dispone che gli enti riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, ...;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai comuni 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Visto l'art. 239, comma 1, lett. b), n. 6, del D.lgs. n. 267/2000 che prevede il rilascio del parere del Revisore su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;

Visto

il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente, Direzione I, Servizi legali e del Personale, Dott. Giorgio La Malfa, in data 24/03/2026;

il parere favorevole di regolarità contabile, con attestazione della copertura finanziaria, espresso dal Dirigente, Direzione II, Servizi Finanziari e Tributari, Dott.ssa Daniela Lombardo, in data 27/03/2026.

Constatato che nella proposta di deliberazione consiliare si prevede di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi del TUEL, art. 194, comma 1, lett. a), per la somma complessiva di € 598,00 facendo fronte al pagamento della somma complessiva, in proposta, come segue:

- per € 598,00 al cap. 2004, codice 01.11-1.10.99.99.999, del bilancio di previsione 2025/2027- Capitolo 2004 stanziamento annualità 2026, prenotazione n. 185;

Il dettaglio del debito relativo alla sentenza, come da proposta, viene di seguito indicato:

€ 500,00 compensi procuratore antistatario

€ 75,00 spese generali 15%

€ 23,00 C.P.A. 4%

Totale euro 598,00.

Il Collegio riprendendo la nota del Procuratore regionale Corte dei Conti n. 261/ 16.11.2022, avente ad oggetto:” Delibere di riconoscimento debiti fuori bilancio”, in riferimento alle delibere di riconoscimento debiti fuori bilancio art. 23, comma 5, L.289/2002, indirizzata ai Segretari generali e comunali città metropolitane e comuni di Sicilia, rappresenta che le delibere suddette dovranno essere accompagnate da una relazione dettagliata sui fatti a firma del Segretario generale e comunale nella quale siano evidenziate le circostanze di fatto e di diritto che hanno determinato l’insorgere del debito fuori bilancio, e successivamente la nota del 23 febbraio 2023, Procuratore regionale Corte dei Conti, avente ad oggetto: “Trasmissione delibere di riconoscimento di debiti fuori bilancio“ invita ad attenzionare il contenuto delle suddette note meglio identificate in precedenza nelle diverse istruttorie e allegarle alle proposte trasmesse all’organo di revisione.

Si ricorda, altresì, che secondo la giurisprudenza contabile, la corretta istruttoria della proposta di riconoscimento dei debiti fuori bilancio richiede l’accertamento della riconduzione del debito

all'interno di una delle fattispecie tipizzate, l'individuazione dei mezzi di copertura e la riconduzione dell'obbligazione all'interno della contabilità dell'ente; essa richiede, inoltre, l'accertamento delle cause che hanno originato l'obbligo di pagamento, non solo al fine di evidenziare eventuali responsabilità (il cui accertamento è demandato alla Sezione giurisdizionale della Corte dei Conti), ma anche per individuare puntuali misure correttive, anche di tipo organizzativo a presidio dei fenomeni che hanno generato la fattispecie di debito fuori bilancio, e incidere sulle eventuali sacche di inefficienza. L'esigenza di un'istruttoria non può essere superata nemmeno nell'ipotesi di riconoscimento del debito da sentenza, in cui il consiglio non potendo entrare nel merito del diritto e del quantum- deve accertare le cause che hanno condotto sul piano organizzativo e gestionale all'instaurarsi del contenzioso, per individuare misure organizzative tese al recupero di efficienza.

Il Collegio, altresì, ricorda che la Sezione regionale di controllo per il Lazio, con deliberazione n. 80/2020/PRSE ha ancora una volta evidenziato come la procedura di riconoscimento di un debito fuori bilancio debba essere immediatamente successiva al momento in cui si ha notizia della sussistenza dello stesso. In coerenza con il principio di diritto enunciato dalla Sezione delle Autonomie che con deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG ha statuito che "ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portato tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1 del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193 comma 3 e 194 commi 2 e 3 del medesimo testo unico".

Anche la Corte dei conti, sez. reg. di controllo per l'Emilia-Romagna, nella più recente delib. n. 107/2022/PRSE, del 28 luglio, ha ricordato che il debito fuori bilancio è la "obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuris-contabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali". I giudici contabili hanno ricordato che, in applicazione dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio del bilancio, l'ente, senza attendere l'annuale adempimento di cui all'art. 193 del TUEL con cui l'organo consiliare provvede a dare atto con delibera del permanere degli equilibri generali di bilancio, ha l'obbligo di adottare tempestivamente i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio onde evitare la formazione di oneri aggiuntivi che potrebbero determinare un danno

erariale.

Come rappresentato, in ultimo, dalla deliberazione della Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per l’Abruzzo, n. 13/2026/PRSP del 2 febbraio 2026, "nel caso di sentenza esecutiva, al fine di evitare il verificarsi di conseguenze dannose per l'ente a causa del mancato pagamento nei termini previsti del titolo esecutivo, la convocazione del Consiglio per l'adozione delle misure di copertura, e di eventuale riequilibrio, deve essere disposta immediatamente, e, in ogni caso, in tempo utile per effettuare il pagamento nei termini di legge (Sez. contr. Liguria, deliberazione n. 109/2016/PRSP)", Il debito fuori bilancio amministrativamente è sempre il risultato di una storia gestionale, da sfruttare come occasione di analisi delle cause e di correzione dei processi, monitorando i procedimenti di spesa, al fine di rafforzare, dal punto di vista finanziario, la governance dell’Ente.

Nella proposta di cui in oggetto, per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio, si dà atto ai sensi e per gli effetti del disposto dell’art. 193, comma 2, D.lgs. n. 267/2000, “del permanere degli equilibri di bilancio”,

Il Collegio rileva che in proposta non si dà esplicito atto che “trattasi di spesa non frazionabile del cui mancato impegno potrebbe derivare danno grave all’Ente”, stante il richiamo dell’art. 163 del TUEL, pertanto richiede di prenderne atto in sede di deliberazione consiliare;

Il Collegio ritorna nuovamente ad attenzionare l’obbligatorietà che tutti i giudizi incoati debbano essere censiti nel registro contenzioso con costante monitoraggio, al fine di determinare un fondo contenzioso che possa essere congruo alle future esigenze scaturenti dalla conclusione dei relativi procedimenti, anche con riferimento alle connesse spese legali.

Il Collegio, limitatamente alle proprie competenze, salvo quanto sopra rilevato

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sul riconoscimento del debito fuori bilancio, inerente la proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan, tramite pec con prot. n. 0014071 il 07/04/2026, avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. [REDACTED] della Corte d’Appello di Messina, Sezione Lavoro. Creditore [REDACTED]”, fatte salve la verifica di eventuali responsabilità e le eventuali azioni di rivalsa.

Il Collegio dei Revisori

- rammenta che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;
- ricorda che ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge, n. 289 del 27 dicembre 2002 le deliberazioni consiliari di riconoscimento di debiti fuori bilancio dovranno essere trasmesse tempestivamente alla Procura della Corte dei Conti;
- invita, pertanto, il Segretario Generale a trasmettere copia della delibera alla Procura della Corte dei Conti e a inviare ricevuta della trasmissione allo scrivente Collegio.

Il 09.04.2026

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott.ssa Clelia Mogavero – Presidente
(F.to digitalmente)

Firmato digitalmente da
Clelia Mogavero
CN = Clelia Mogavero
C = IT

Dott.ssa Giovanna Iacono – Componente
(F.to digitalmente)

Dott. Giuseppe Trunfio – Componente
(F.to digitalmente)

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. a), D. Lgs n. 267/2000, derivante dalla sentenza n. Omissis della Corte d' Appello di Messina Sezione Lavoro. Creditore Omissis.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Vice Sindaco Metropolitan

F.to (dott. Flavio Santoro)

Il Consigliere Anziano

F.to (Francesco Perdichizzi)

Il Segretario Generale

F.to (dott.ssa Rossana Carrubba)

La presente deliberazione, ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/91 e ss.mm.ii., è divenuta esecutiva:

Decorsi dieci giorni dalla pubblicazione

Immediatamente Esecutiva

Messina, 11/05/2026

Il Segretario Generale

F.to (dott.ssa Rossana Carrubba)