REPUBBLICA ITALIANA

Regione Siciliana

ASSESSORATO DELLE AUTONOMIE LOCALI
E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali

Servizio 1
"Assetto istituzionale e territoriale degli enti locali"
Via Trinacria, 34-36
90144 Palermo
dipartimento.autonomie.locali@certmail.regione.sicilia.it

Prot. n. 17021

Palermo lì 18/10/2017

OGGETTO: Città Metropolitana di MESSINA. Nomina Commissario Straordinario in sostituzione del Sindaco Metropolitano, della Conferenza Metropolitana e del Consiglio Metropolitano. D.P. n. 583/GAB del 18.10.2017.

Responsabile del servizio : Margherita Rizza - tel. 091.7074606

Dott. Francesco Calanna
c/o Ufficio di diretta collaborazione dell'Assessore Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità
f.calanna100@gmail.com

Dott. Renato Accorinti
Sindaco del comune di MESSINA
gabinettosindaco@pec.comune.messina.it

Dott. Filippo Romano
presidenza@cittametropolitana.me.it

Città Metropolitana di MESSINA
protocollo@pec.prov.me.it

e, p.c. :

On.le Presidente della Regione
Ufficio di Gabinetto
PALERMO

On.le Assessore Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica
Ufficio di Gabinetto
PALERMO

Al Sig. Prefetto di MESSINA

Alla Segreteria Generale - PALERMO

Al Dirigente Generale del
Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali
SEDE

Al Dirigente del Servizio 5°
"Ufficio Elettorale"
SEDE

Al Dipartimento Regionale della Funzione Pubblica – Servizio XII
"Gestione Bilancio"
PALERMO

Alla Ragioneria Generale della Regione Siciliana – Servizio II
"Bilancio e Programmazione"
PALERMO

Si trasmette, per l'esecuzione, il decreto presidenziale indicato in oggetto con il quale sono state dichiarate la decadenza *ope legis* del Sindaco di Messina quale Sindaco della Città metropolitana di MESSINA e la cessazione dell' efficacia del precedente D.P. n. 517/GAB del 28.2.2017 e si è provveduto a nominare il Dott. Francesco Calanna, commissario straordinario presso la Città Metropolitana di MESSINA, con le funzioni del Sindaco Metropolitano, della Conferenza Metropolitana e del Consiglio Metropolitano, sino all'insediamento degli organi dell'ente e comunque non oltre il 30 giugno 2018.

Si resta in attesa di acquisire copia del verbale di insediamento nella carica.

Richiamate, inoltre, le disposizioni contenute nell'art. 14 del D.Lgs. n. 33/2013, la Città Metropolitana di MESSINA vorrà fornire assicurazioni in ordine al puntuale adempimento delle pubblicazioni richieste.

ASSESSORATO DELLE AUTONOMIE LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA

Il Dirigente del Servizio
Margherita Rizza

D.P. n. 583/GAB

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA

IL PRESIDENTE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana ed in particolare l'art. 15, che detta disposizioni in materia di circoscrizioni, ordinamento e controllo degli enti locali;

VISTO il vigente Ordinamento amministrativo degli Enti locali approvato con legge regionale 15 marzo 1963, n. 16 e s.m.i. ed in particolare l'art 145 sostituito dall'art.14, comma 2 della legge regionale 23 dicembre 2000, n. 30 e integrato dall'art.28, comma 2 della legge regionale 3 dicembre 2003, n. 20 e dall'art.2 della legge regionale 20 novembre 2014, n. 26;

VISTA la legge regionale 27 marzo 2013, n. 7 recante " Norme transitorie per l'istituzione dei liberi consorzi comunali";

VISTA la legge regionale 24 marzo 2014, n. 8 recante "Istituzione dei liberi Consorzi comunali e delle Città Metropolitane";

VISTA la legge regionale 4 agosto 2015, n. 15, avente ad oggetto "*Disposizioni in materia di Liberi Consorzi comunali e città metropolitane";*

VISTO il D.P. n. 503/GAB del 4.1.2016 con il quale il dott. Filippo Romano è stato nominato commissario Straordinario presso la Città Metropolitana di Messina, con i compiti nel medesimo specificati, *"nelle more dell'insediamento degli organi degli enti di area vasta e comunque non oltre il 30 giugno 2016"*;

VISTO il D.P. n. 554/GAB del 31.05.2016 con cui, a seguito dell'entrata in vigore delle leggi regionali 1 aprile 2016, n. 5 e 17 maggio 2016, n.8, è stata dichiarata la cessazione *ope legis* del commissariamento della Città Metropolitana di Messina per quanto attiene ai compiti e alle funzioni esercitate dal Sindaco Metropolitano e dalla Conferenza Metropolitana e la contestuale assunzione dei medesimi compiti e funzioni da parte del Sindaco del comune capoluogo della Città metropolitana di MESSINA e dei Sindaci dei comuni appartenenti alla medesima Città Metropolitana;

VISTO il D.P. n. 580/GAB del 26.09.2016 con il quale, a seguito dell'entrata in vigore della legge regionale 10 agosto 2016, n. 15, il termine massimo di durata dell'incarico di commissariamento in questione è stato prorogato "nelle more dell'insediamento degli organi degli enti di area vasta e comunque non oltre il 30 novembre 2016";

VISTO il D.P. n. 601/GAB del 18.11.2016 con il quale, a seguito dell'entrata in vigore della legge regionale 27 ottobre 2016, n. 23, il termine massimo di durata dell'incarico suddetto è stato ulteriormente prorogato "nelle more dell'insediamento degli organi degli enti di area vasta e comunque non oltre il 26 febbraio 2017";

VISTO il D.P. n. 517/GAB del 28.2.2017 con il quale, a seguito dell'entrata in vigore della legge regionale 26 gennaio 2017, n. 2, il termine massimo di durata dell'incarico suddetto è stato nuovamente prorogato al 31 dicembre 2017;

VISTA la legge regionale 11 agosto 2017, n. 17 recante " *Disposizioni in materia di elezione diretta del Presidente del libero Consorzio comunale e del Consiglio del libero Consorzio comunale nonché del Sindaco metropolitano e del Consiglio metropolitano*" ed in particolare l'articolo 7, comma 1 lett. e), secondo cui "*nelle more dell'insediamento degli organi dei liberi Consorzi comunali e delle Città metropolitane eletti secondo le disposizioni della presente legge, e comunque non oltre il 30 giugno 2018, le funzioni degli enti area vasta continuano ad essere svolte da commissari straordinari nominati ai sensi dell'articolo 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana approvato con la legge regionale 15 marzo 1963, n. 16 e successive modifiche ed integrazioni.*";

VISTO il parere prot. n. 21684 del 22/09/2017, con il quale l'Ufficio Legislativo e Legale della Presidenza della Regione è dell'avviso:

- che con l'entrata in vigore della l.r. n. 17/2017, le disposizioni già vigenti hanno cessato di produrre i loro effetti e sono state sostituite da quelle da ultimo introdotte dal legislatore regionale;
- che in base al tenore letterale della l.r. n. 17/2017, sino all'insediamento dei Sindaci metropolitani eletti a suffragio universale e diretto, le funzioni degli enti di area vasta continuano ad essere svolte da commissari straordinari nominati ai sensi dell'artico 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione Siciliana approvato con la l.r. n. 16/63 e successive modifiche ed integrazioni;
- che in assenza di diversa ed espressa previsione contenuta nella norma transitoria, essendo venuta meno la norma che di diritto attribuiva le funzioni di Sindaco metropolitano ai sindaci delle città capoluogo ed essendo subentrata quella che ne prevede l'elezione, questi ultimi non sono più legittimati a svolgere le funzioni di Sindaco metropolitano. Tale legittimazione poteva ben essere attribuita dalla legge, laddove nella norma transitoria fosse stato aggiunto un inciso che prevedesse che i sindaci delle tre città capoluogo continuassero a svolgere i compiti e le funzioni di Sindaco metropolitano sino alle elezioni dei nuovi organi;
- che l'Assemblea regionale conosceva bene la situazione degli organi delle Città metropolitane e, in particolare, quella dei sindaci dei tre comuni capoluogo che si erano insediati come Sindaci metropolitani e che tuttavia, lo stesso legislatore, ben consapevole di tutto ciò, non ha inserito nella norma transitoria alcuna previsione volta a mantenere in capo ai Sindaci dei comuni capoluogo, almeno fino all'insediamento dei nuovi organi, le funzioni di Sindaco metropolitano e, pertanto, deve ritenersi che la volontà del legislatore regionale sia stata quella, desumibile dal tenore letterale della norma transitoria – di attribuire tutte le funzioni degli enti area vasta ai commissari straordinari;

VISTO altresì, il parere n. 280 del 11/04/2017 con il quale il CGA osserva che la "disapplicazione" delle leggi è consentita, da parte di giudici e pubbliche amministrazioni, solo ove esse siano in contrasto con il diritto europeo di immediata e diretta applicazione ma non anche quando le leggi siano sospette di contrasto con la Costituzione e che non è infatti consentito un "sindacato diffuso" di costituzionalità, ma solo un sindacato rimesso alla Corte Costituzionalità che può essere adita in via incidentale o in via principale;

CONSIDERATO che il permanere nelle funzioni dei Sindaci metropolitani a seguito dell'entrata in vigore dell'articolo 7 della legge regionale n. 17/2017, alla luce dell'interpretazione resa dall'Ufficio Legislativo e Legale, può produrre la nullità degli atti dagli stessi emanati;

VISTA la nota, prot. n.32096/17 del 19.9.2017, con la quale il Commissario straordinario, dott. Filippo Romano, ha rassegnato le proprie dimissioni dalla carica;

segue D.P. 583/GAB

RITENUTO di dovere dare esecuzione alla disposizione di cui all'articolo 7 della legge regionale 11 agosto 2017, n. 17 che, per effetto, determina la decadenza dei Sindaci dei Comuni capoluogo dalla carica di Sindaci delle Città metropolitane e la cessazione dell'efficacia del D.P. n. 517/GAB del 28.2.2017, con la nomina di un Commissario straordinario cui attribuire le funzioni del Sindaco Metropolitano, della Conferenza Metropolitana e del Consiglio Metropolitano, sino all'insediamento degli organi dell'ente;

SU PROPOSTA dell'Assessore Regionale per le Autonomie Locali e la Funzione Pubblica;

DECRETA

Art. 1

Per le motivazioni in premessa specificate, che qui richiamano integralmente, per effetto dell'articolo 7 della l.r. 11 agosto 2017, n. 17 il Sindaco di Messina decade dalla carica di Sindaco della Città metropolitana di Messina e cessa di avere efficacia il D.P. n. 517/GAB del 28.2.2017.

Art. 2

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 7, comma 1 lett. e), della l.r. 11 agosto 2017, n. 17, il sig./dott. Francesco CALANNA qualifica _____ è nominato commissario straordinario presso la Città Metropolitana di MESSINA, con le funzioni del Sindaco Metropolitano, della Conferenza Metropolitana e del Consiglio Metropolitano, sino all'insediamento degli organi dell'ente e comunque non oltre il 30 giugno 2018.

Art. 3

Al Commissario Straordinario è dovuto, ove spettante, il compenso mensile previsto dal D.P. n. 138/Serv.4/S.G del 08 maggio 2009, pubblicato sulla GURS n. 23 del 22 maggio 2009, in rapporto alla popolazione rilevata nell'ultimo censimento 2011 (D.P.R. 06.11.2012 in G.U.R.I. – supplemento ordinario – n. 294 del 18.12.2012), oltre il trattamento di missione, a decorrere dalla data di insediamento nella carica.

Palermo, 18 OTT. 2017

L'ASSESSORE
On.le A.L. Lanteri

IL PRESIDENTE
On.le Rosario Crocetta